



## **Arviointikertomus 2022**

Tarkastuslautakunta 3.5.2023



## Sisällys

1. Tarkastuslautakunnan tehtävät ja kokoonpano.....	3
1.1. Tarkastuslautakunnan kokoonpano ja toiminta vuonna 2022 .....	4
1.2. Sidonnaisuusilmoitus.....	5
2. Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisen arviointi .....	6
2.1. Strategiset tavoitteet ja kaikkia tulosalueita sitovat tavoitteet v. 2022 .....	7
2.1.1. Elinvoimainen kuntaympäristö .....	7
2.1.2. Maankäyttö ja kuntakuva .....	9
2.1.3. Hyvinvoivat kuntalaiset.....	11
2.1.4. Talouden tasapaino ja johtaminen .....	13
2.2. Tavoitteiden toteutumisen arviointi palvelualueittain 2022 .....	16
2.2.1. Konsernipalvelut .....	17
2.2.2. Elinvoimapalvelut.....	17
2.2.3. Sivistys- ja hyvinvointipalvelut.....	18
2.2.4. Perusturvapalvelut.....	18
2.2.5. Liikelaitokset .....	19
2.3. Taloudelliset sitovat tavoitteet 2022 .....	19
2.4. Konsernijohdolle ja kunnan edustajille asetetut tavoitteet 2022.....	21
2.4.1. Limingan Vesihuolto Oy .....	22
2.4.2. Limingan asunnot Oy .....	23
2.4.3. Limingan Kehitys Oy.....	24
2.4.4. Kiinteistö Oy Lakeustalo.....	25
2.4.5. Kiinteistö Oy Limingan Vanamo .....	26
3. Tärkeimmät koko kuntaa koskevat huomiot.....	27



## 1. Tarkastuslautakunnan tehtävät ja kokoonpano

Valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on (Kuntal. 121§):

- valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat;
- arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla;
- arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää;
- huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta;
- valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi;
- valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä. Lautakunta voi antaa valtuustolle muitakin tarpeellisena pitämiään selvityksiä arvioinnin tuloksista.

Kunnanhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.



## 1.1. Tarkastuslautakunnan kokoonpano ja toiminta vuonna 2022

Limingan tarkastuslautakuntaan ovat kuuluneet seuraavat kunnanvaltuuston valitsemat jäsenet ja henkilökohtaiset varajäsenet:

Jäsenet	Varajäsenet
Hanna Luukinen pj.	Krisse Wickström
Kauko Simuna vpj.	Antti Ylisuutala
Kati Manninen	Antti Nuutinen
Eero Heikkinen	Pirjo Luukinen
Ulla Väättäjä	Juha Lappeteläinen
Harri Juopperi	Marjo Heikkinen

Tarkastuslautakunnan sihteerinä on toiminut tietohallintosihteerinä Raija Karjalainen. Kuntalain mukaisesta tilintarkastuksesta on vastannut KPMG Oy. Vastuullisena tilintarkastajana on toiminut JHT, KHT Matti Keskitalo. Tilintarkastaja on osallistunut tarkastuslautakunnan kokouksiin.

Tarkastuslautakunta on jakanut tehtäviä järjestäytymiskokouksessaan ja laatinut tarkastussuunnitelman hallintokuntajaon mukaan. Tarkastuksia on toteutettu mm.

- haastatteluin, osallistumalla ja kutsumalla viranhaltijoita kokouksiin
- tutustumalla toimielinten ja viranhaltijain pöytäkirjoihin ja dokumentteihin
- vieraillemalla kunnan eri osastoilla
- yhteistyössä tilintarkastajan kanssa

Tarkastuslautakunta kokoontui vuoden 2022 aikana kuusi kertaa. Tarkastuslautakunnan kokouksissa oli kuultavana neljä viranhaltijaa (talousjohtaja, elinkeinojohtaja, henkilöstö- ja hyvinvointijohtaja sekä tekninen johtaja). Tarkastuslautakunnan jäsenet eivät tehneet tarkastuskäyntejä vuonna 2022.



## 1.2. Sidonnaisuusilmoitus

Kuntalain (410/2015) 84 §:n mukaan 2 momentissa tarkoitetun kunnan luottamushenkilön ja viranhaltijan on tehtävä sidonnaisuusilmoitus johtotehtävistään sekä luottamustoimistaan elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä, merkittävästä varallisuudestaan sekä muistakin sidonnaisuuksista, joilla voi olla merkitystä luottamus- ja virkatehtävien hoitamisessa.

Velvollisuus ilmoittaa sidonnaisuuksista koskee kunnanhallituksen ja maankäyttö- ja rakennuslaissa (132/1999) tarkoitettuja tehtäviä hoitavan toimielimen jäseniä, valtuuston ja lautakunnan puheenjohtajaa ja varapuheenjohtajia, kunnanjohtajaa, pormestaria ja apulaispormestaria sekä kunnanhallituksen ja lautakunnan esittelijää. Ilmoitus on tehtävä kahden kuukauden kuluessa siitä, kun henkilö on tehtäväänsä valittu. Henkilön on myös ilmoitettava viivytyksettä sidonnaisuuksissa tapahtuneet muutokset.

Sidonnaisuusilmoitus tehdään tarkastuslautakunnalle, joka valvoo ilmoitusvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuuston tiedoksi. Tarkastuslautakunta voi tarvittaessa kehottaa ilmoitusvelvollista tekemään uuden ilmoituksen tai täydentämään jo tehtyä ilmoitusta.

Kunnan on pidettävä sidonnaisuuksista rekisteriä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. Ilmoitusvelvollisuuden piiriin kuuluvan luottamustoimen tai tehtävän päättyessä henkilöä koskevat tiedot on poistettava rekisteristä ja tietoverkosta.

Limingan kunnan sidonnaisuusrekisteri ja sidonnaisuusilmoitukset löytyvät Limingan kunnan sivulta, seuraavasta osoitteesta: <https://www.liminka.fi/kunta-ja-hallinto/sidonnaisuudet/>. Ilmoituksissa on päästy hyvään kattavuuteen, mutta tehtävää jäi vielä vuoden lopussa.



## 2. Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisen arviointi

Tilinpäätös ja toimintakertomus -dokumentissa on kuvattu Limingan kunnan strategiset tavoitteet ja niiden toteutuminen. Tässä kappaleessa on arvioidaan tarkemmin toteumaa. Kunkin tavoitteen jälkeen kuvataan liikennevalovärein tavoitteen toteutuma, sekä suositellaanko tavoitteen suhteen toimenpiteitä.

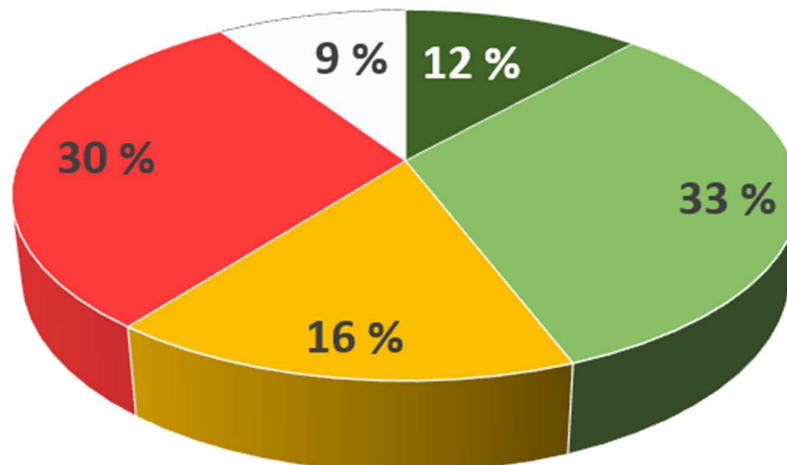
<b>Tumma vihreä</b>	Toteutunut yli strategiassa asetetun tavoitteen.
<b>Vihreä</b>	Toteutunut strategiassa suunnitellun mukaisesti.
<b>Keltainen</b>	Toteutunut osittain strategiassa suunnitellun mukaisesti, suositellaan tarkastelua.
<b>Punainen</b>	Ei ole toteutunut strategiassa suunnitellun mukaisesti, suositellaan toimenpiteitä.
<b>Valkoinen</b>	Ei mitattu

Jos tavoite on ollut edellisen vuoden tavoitteissa, näytetään suunta, mihin suuntaan tavoitteen suhteen on kehitytty.

↗	Suunta nouseva
→	Ei muutosta
↘	Suunta laskeva

Strategisia tavoitteita on ollut yhteensä 43 kappaletta, joista:

- ■ Toteutunut yli tavoitteen 5 kpl, 12 %
- ■ Toteutunut 14 kpl, 33%
- ■ Toteutunut osittain, suositellaan tarkastelua 7 kpl, 16%
- ■ Ei ole toteutunut, suositellaan toimenpiteitä 12 kpl, 30%
- □ Ei mitattu 5 kpl, 9%





## 2.1.Strategiset tavoitteet ja kaikkia tulosalueita sitovat tavoitteet v. 2022

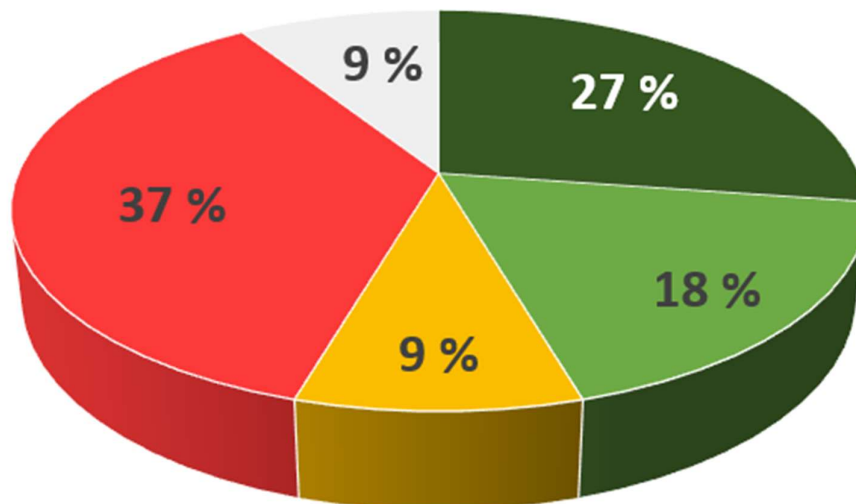
### 2.1.1. Elinvoimainen kuntaympäristö

Lähtökohtana on kunnan elinvoiman lisääminen tukemalla yritysten kasvua, kehittymistä ja työpaikkojen lisäämistä. Elinvoiman kehittämisessä olennaista on myös työllisyys ja vetovoimainen kuntabrändi. Liminganlahden hyödyntäminen luontomatkailun näkökulmasta vahvistaa kunnan matkailutoimintaa.

Alueelle oli asetettu 11 tavoitetta. Ympyrädiagrammi ja taulukko osoittavat tavoitteiden toteutumista.

### Strategian toteutuminen

- Toteutunut yli tavoitteen
- Toteutunut
- Toteutunut osittain, suositellaan tarkastelua
- Ei ole toteutunut, suositellaan toimenpiteitä
- Ei mitattu





Tavoite	Sitova tavoite 2022	Tavoitteen toteutumisen arviointi	
<b>Työpaikkojen ja yritysten määrä kasvaa</b>	Uudet perustetut yritykset yli 70 kpl	Uusia yrityksiä perustettu tai siirtynyt Liminkaan 96. Tavoite ylitetty 32,9 %. (2021: 104)	→
	Vuokratut ja myydyt yritystontit - yli 10 luovutettua tonttia	Luovutettuja yritystontteja vain 3 kpl. Kustannuskriisin vaikutukset näkyvät tämän tavoitteen toteutumatta jäämisessä. (2021: 20 sopimusta, luovutuksista ei tietoa)	↘
	Yhteisöverotulojen kehitys – kasvu +20 %	Yhteisöverotuottojen kasvu 9,7 %. Tavoite on ollut kova tähän maailman tilanteeseen nähden. (2021: kasvua 63,8 %)	↘
<b>Pohjois-Suomen paras työllisyysaste ja alle 25-vuotiaiden täystyöllisyys</b>	Työttömyysaste alle 6 %	Työttömyysaste 6,5 % joulukuussa 2022. Joka tapauksessa maakunnan alhaisin työttömyysaste. (2021: 6,3%)	→
	Pitkäaikaistyöttömien määrä alle 50 henkilöä	Pitkäaikaistyöttömiä vain 37 henkilöä. Pitkäjänteinen työ on tuottanut tulosta. (2021: 70)	↗
	Nuorten työttömien määrä alle 30 henkilöä	Nuoria 25 v työttömiä 37 henkilöä. Tavoitteeseen ei päästy, mutta suunta oikea. (2021: 42)	↗
	Kunnan osuus työmarkkinatuen kustannuksista alle 240 000 €	Kunnan osuus työmarkkinatuesta 220 442 €. Työttömien alhaisempi määrä vaikuttaa positiivisesti myös kunnan työmarkkinatuen kustannuksiin. (2021: 363 005 €)	↗
<b>Liminka luontomatkaillun kärkikohteeksi Pohjois-Suomessa</b>	Matkailun Masterplanin toteutumisaste 50 %	Tavoite toteutunut. (2021: toteutunut)	→
	Koulutusvientiryhmät Limingassa (kansainväliset ja kansalliset yöpyjät) - yli 3-5 ryhmää/vuosi (tavoite ilman koronan vaikutusta)	Ei ryhmiä, KV-matkailu vielä jäissä. Yöpymisiä 3042 (Park Hotel). (2021: -)	
	Muut matkailuryhmät – yli 3-5 ryhmää/vuosi (tavoite ilman koronan vaikutusta)	Ei ryhmiä, KV-matkailu vielä jäissä. (2021: -)	
<b>Pohjois-Suomen vetovoimaisin kuntabrändi</b>	Sijoittuminen vetovoimatutkimuksissa kolmen kärkeen Pohjois-Suomessa	Mittausta ei tehty v. 2021 eikä v. 2022, toteutetaan kolmen vuoden välein. (2021: -)	





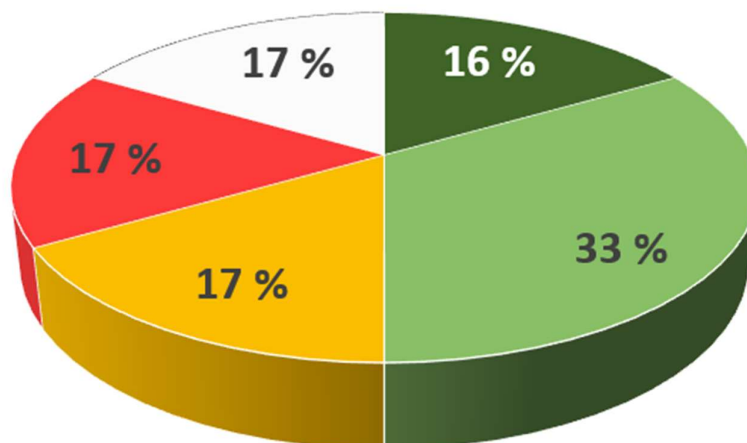
## 2.1.2. Maankäyttö ja kuntakuva

Maapolitiikkaa toteutetaan erillisen valtuuston hyväksymän maapoliittisen ohjelman mukaisesti. Keskeistä on kunnan vetovoiman ja kunnan keskusta-alueen kehittäminen sekä riittävä tonttitarjonnan varmistaminen.

Alueelle oli asetettu 6 tavoitetta. Ympyrädiagrammi ja taulukko osoittavat tavoitteiden toteutumista.

### Strategian toteutuminen

- Toteutunut yli tavoitteen
- Toteutunut
- Toteutunut osittain, suositellaan tarkastelua
- Ei ole toteutunut, suositellaan toimenpiteitä
- Ei mitattu





Tavoite	Sitova tavoite 2022	Tavoitteen toteutumisen arviointi	
<b>Riittävä tonttitarjonta asukkaiden ja yritysten tarpeisiin</b>	Tonttireservi (kaavallinen valmius) asuntotontit 120 kpl ja yritystontit 20 kpl, joista rakentamiskelpoiset asuntotontit 60–70 kpl ja yritystontit 20 kpl	Tonttireservi asuntotontit 160 ja yritystontit 55. Rakentamiskelpoiset asuntotontit 118 ja yritystontit 20. Tonttitarjonta on erinomainen. (2021: Tonttireservi asuntotontit 143 ja yritystontit 37)	↗
<b>Kunnan muuttotase on positiivinen</b>	Muuttotase positiivinen	Muuttotase negatiivinen (nettomuutto -32 as). Vaatii toimenpiteitä suunnan kääntämiseen. (2021: -97)	↗
<b>Kunta-keskuksen vetovoima kasvaa</b>	Liike-, toimitila- ja asuinrakentamisen kasvattaminen sekä tyhjen liiketilojen väheneminen kuntakeskuksessa: Kuntakeskuksen asukasluku + 80 asukasta/vuosi ja yli 5 uudisrakennushanketta	Asukasmäärän kasvu 49, alle 5 uudisrakennushanketta. Asukasmäärän kasvu vaatisi rakentamista, mutta se on ollut olematonta. (2021: kuntakeskuksen asukasluku -28)	↗
<b>Saavutettavuus ja liikenne-yhteydet paranevat</b>	Joukkoliikenteen nousijamäärät: käyttäjien määrä kasvaa	Nousijamäärä 77698 vuonna 2022. Tietoa ei saatu edelliseen tilinpäätökseen. Tämä tekee 213 joukkoliikenteen käyttäjää/365 pv. (2021: -)	
	MAL-hankkeet: kunnasta vähintään yksi hanke hyväksytty suunnitelmaan.	Ruutikankaan liittymän rakentaminen. (2021: -)	
	Lähijunayhteys ja kaksoisraide – lähijunaselvitys hyväksytty ja kaksoisraiteen suunnittelu jatketään vuonna 2022	Traficomien selvitys valmistunut. Kaksoisraiteen suunnittelu jatkuu vuoden 2023 ajan. Tärkeä hanke, joka vaatii meidän kaikkien yhteistä tahtotilaa ja toimenpiteitä. (2021: -)	



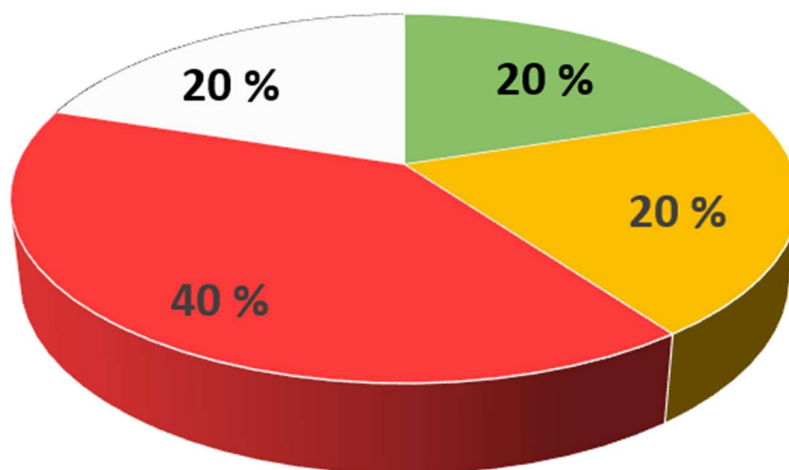
### 2.1.3. Hyvinvoivat kuntalaiset

Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen on Limingassa kuntajohtamisen ytimessä. Se on kiinteä osa kuntastrategiaa sekä talouden ja toiminnan suunnittelua. Kunta luo toiminnallaan kuntalaisille hyvät edellytykset huolehtia omasta terveydestään ja hyvinvoinnistaan.

Alueelle oli asetettu 10 tavoitetta. Ympyrädiagrammi ja taulukko osoittavat tavoitteiden toteutumista.

#### Strategian toteutuminen

- Toteutunut yli tavoitteen
- Toteutunut
- Toteutunut osittain, suositellaan tarkastelua
- Ei ole toteutunut, suositellaan toimenpiteitä
- Ei mitattu





Tavoite	Sitova tavoite 2022	Tavoitteen toteutumisen arviointi		
<b>Hyvinvointi-kertomuksen tavoitteiden toteuttaminen</b>	Liikkumisreseptejä 90 kpl/vuosi	Malli korvattu elintapa-ohjauksella, jossa toteuma 70. (2021: 8 kpl)	↗	
	Liikunnan puheeksiottoja 1500/vuosi	Puheeksiottoja 4 kpl. (2021: 240 kpl)	↘	
	<b>Liikunta painopisteinä</b>	Liikuntaneuvonnassa käy 80 henkilöä vuodessa	Ei toteutunut, tilastointia edelleen kehitetään. (2021: 4 kpl)	→
	Liikunta- ja elintapaneuvontaohjauksessa käy 90 henkilöä	Malli korvattu elintapaohjauksella. (2021: 73 kpl)		
	Lasten ja nuorten vapaa-ajan liikkuminen – tilanne paranee kouluterveyskyselyssä 2022	Kyselyä ei ole tehty vuoden 2022 aikana. (2021: -)		
<b>Osallistumista ja yhteisöllisyyttä tukevat toimintamallit on otettu käyttöön</b>	Kuntalaisten kokemus hyvinvointi kuntalaiskyselyssä - 60 % kuntalaisista arvioi hyvinvointinsa hyväksi tai erittäin hyväksi	Toteutunut. Osallistuva budjetointi - kuntalaiskyselyllä tuettiin hyvinvointia ja saatiin kuntalaisia aktivoitua kehitykseen mukaan. (2021: -)		
<b>Liminka tunnetaan monipuolisena kulttuuri-, liikunta- ja tapahtumakuntana</b>	Keskeisten tapahtumien kävijämäärät - Kävijämäärät kasvavat vuosittain - Limmifest - Kesäteatteri - Wanhan ajan joulu	Toteutunut. Tapahtumien yhteinen kävijämäärä n. 5 000. (2021: toteutunut)	→	
	Virkistysalueiden kehittämissuunnitelma yhteistyössä eri toimijoiden kanssa - Rantakylän ja Ruutikankaan virkistysalueiden masterplan hyväksytty 2022	Ei toteutunut, masterplanit edelleen valmistelussa/päätettävänä. Ruutikankaan kehittäminen ja suunnitelma etenee uuden toimintamallin mukaisesti. (2021: -)		
	Uusien lasten, nuorten ja perheiden tapahtumat – 2 uutta tapahtumaa vuoden 2022 aikana	Ei toteutunut. Nykyiset päätapahtumat (Limmifest ja Äxön-tapahtuma) vievät pitkälti rahoitus- ja henkilöresurssit. Onko järkevää tavoitella uusia tapahtumia, jos olemassa olevat vievät kaikki rahoitus- ja henkilöresurssit? (2021: -)		
	Limingan kulttuurin merkkihenkilöiden brändääminen (Ojanperä, Lampi, Tuori ja Krankka) – suunnitelmatyö aloitettu	Toteutunut osittain: Abraham Ojanperän muistokoti ja Vilho Lampi -museo pääsivät mukaan kansalliseen Taiteilijamuseo-verkostoon. Samoin Vilho-Lampi-kulttuurikeskuksen suunnittelu aloitettu, mutta työ on vielä kesken.” (2021: -)		



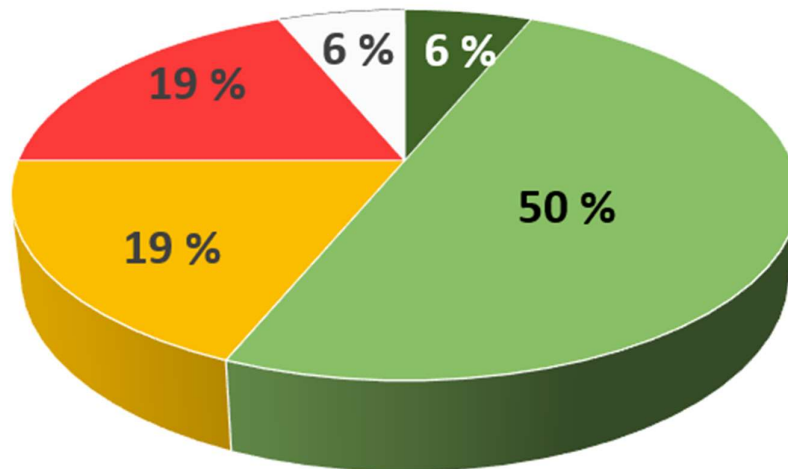
#### 2.1.4. Talouden tasapaino ja johtaminen

Kunnan perustehtävien hoitaminen ja strategisten päämäärien saavuttaminen edellyttää suunnitelmallista ja pitkäjäteistä taloudenhoitoa. Palvelut järjestetään palveluiden järjestämissuunnitelmien ja talouden reunaehdot huomioiden. Johtamisessa ja taloudenhoidossa huomioidaan yhä enemmän konsernin kokonaisuus.

Alueelle oli asetettu 16 tavoitetta. Ympyrädiagrammi ja taulukko osoittavat tavoitteiden toteutumista.

#### Strategian toteutuminen

- Toteutunut yli tavoitteen
- Toteutunut
- Toteutunut osittain, suositellaan tarkastelua
- Ei ole toteutunut, suositellaan toimenpiteitä
- Ei mitattu





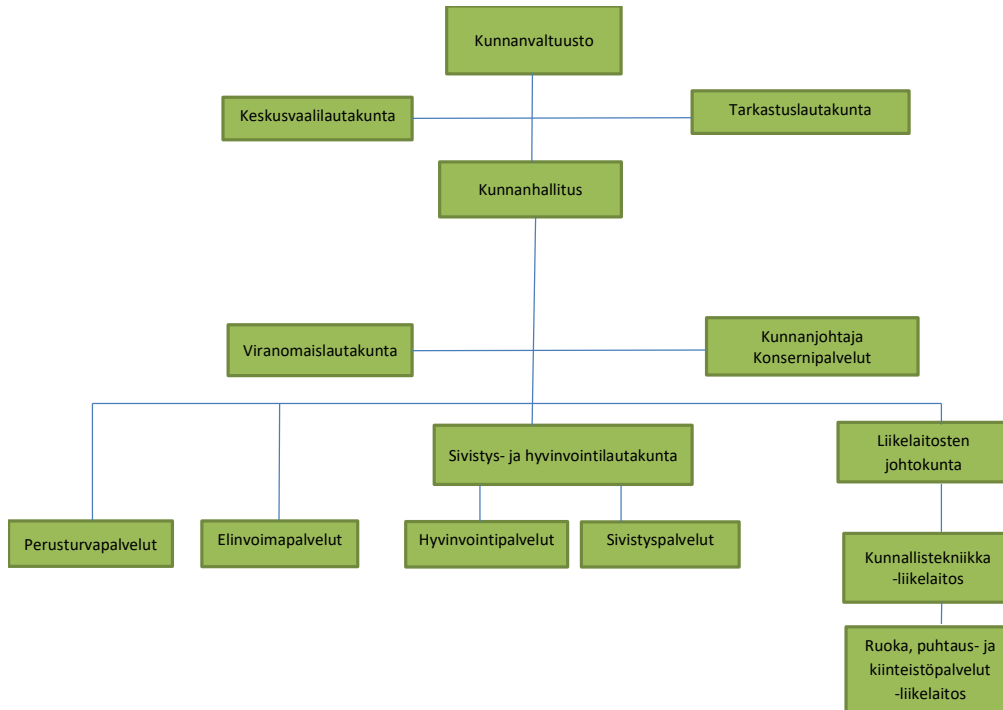
Tavoite	Sitova tavoite 2022	Tavoitteen toteutumisen arviointi	
<b>Kuntakonsernin talous on tasapainossa</b>	Toimintakatteen kasvu <=/= verorahoituksen kasvu	Ei toteutunut (toimintakatteen kasvu 8,3, verorahoituksen kasvu 7,1%) (2021: toimintakate +4, verorah. -0,7)	↗
	Investointien tulorahoitus yli 40 %	Toteutui. (2021: toteutui)	→
	Konsernin lainamäärä €/asukas alle koko maan keskiarvon	Toteutui. (2021: toteutui)	→
	Vuosikate kattaa poistot	Ei toteutunut. (2021: toteutui)	↘
	Taseessa on ylijäämää	Toteutui. (2021: toteutui)	→
<b>Omistaja-ohjauksella toteutetaan kuntastrategiaa</b>	Omistajapolitiittisen linjausten toteutuminen	Etenee pääosin suunnitellusti. (2021: etenee)	→
	Omistajaohjaukseskustelut vähintään 2 x /vuosi	Toteutui osittain. (2021: toteutui osittain)	→
	Yhtiökohtaisten tavoitteiden toteutuminen	Toteutui osittain. (2021: toteutui osittain)	→
<b>Hyvinvoiva, osaava ja kehityshakuinen henkilöstö</b>	Sairauspoissaolojen määrä alle 15 pv/tt	Ei toteutunut, 21,4 pp (17 684)/tt (826). Mikä selittää sairauspoissaolojen syyt? Pitäisikö juurisyitä selvittää tarkemmin ja päästä näin vaikuttamaan poissaolojen määrään? (2021: 15,6)	↘
	Keskimääräinen eläköitymisikä yli 63 vuotta	Eläköitymisikä 64v. (2021: 64,2)	→
	Henkilöstön työhyvinvointi paranee	Henkilöstökysely tehdään joka toinen vuosi. Kyselyä ei tehty 2022 aikana. (2021: kysely tehty 2021)	
	Henkilöstön osaaminen - Henkilöstön osaamisen kehittyminen koulutussuunnitelman mukaisesti. Koulutussuunnitelman toteutuminen.	Toteutunut. (2021: -)	
<b>Oikea-aikainen, avoin ja monikanavainen viestintä</b>	Viestintäsuunnitelman päivitys ja käyttöönotto vuoden 2022 aikana	Toteutui. (2021: aloitettu)	↗
	Jokainen yksikkö viestii toiminnastaan vähintään 1 x /viikko	Toteutui. Esimerkiksi liikelaitosten henkilöstön työskentelystä kuvatut videot (kunnon töissä), koulu- ja päiväkotien somejulkaisut mahtavia! (2021: toteutui)	→
	Kunnan netti- ja intrasivujen uudistus (+ englanninkieliset sivut) saatetaan loppuun vuoden 2022 aikana	Toteutunut. Kehitetään jatkuvasti saadun palautteen ja tarpeen perusteella. (2021: toteutui)	→



	Luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden viestintäosaamisen kehittäminen – USO 2021-2022 hankkeeseen osallistuminen	Toteutui. (2021: toteutui)	→
--	---	-------------------------------	---



## 2.2.Tavoitteiden toteutumisen arviointi palvelualueittain 2022



Limingan kunnan toiminta jakaantuu palvelualueisiin

- konsernipalvelut
- elinvoimapalvelut
- hyvinvointipalvelut
- sivistyspalvelut sekä
- perusturvapalvelut

Palvelualueet voivat jakaantua edelleen palveluyksiköihin. Palvelualueiden lisäksi henkilöstöorganisaatioon kuuluvat ruoka-, puhtaus- ja kiinteistöpalveluliikelaitos sekä kunnallistekniikka -liikelaitos.





### 2.2.1. Konsernipalvelut

Konsernipalveluihin kuuluvat johtaminen, maankäyttö ja omaisuuden hallinta, hallinto- ja henkilöstöpalvelut, yhteistoimintaosuudet, talouspalvelut, IT-palvelut ja konsernipalveluiden hankkeet.

<ul style="list-style-type: none"><li>• Tonttireservi on hyvä, mutta myynti ja vuokraus ovat maan laajuisesti hyytyneet. Markkinointiin tarvitaan uusia innovatiivisia ideoita ja keinoja. Keksittäisiinkö Suomen kekseliäimmässä kunnassa tähänkin jotakin, mitä muut eivät vielä ole keksineet?</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Kiinteistö Oy Lakeustalon taloudellinen tilanne vaatii akuutteja toimenpiteitä. Onko toimenpiteisiin lyhyen ja pitkän tähtäimen suunnitelma?</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Muuttotaseen kääntämiseksi positiiviseksi tarvitaan toimenpiteitä. Olisiko tämä hyvä ottaa yhdeksi aiheeksi johonkin tulevaan seminaariin? Pystyisikö vuokra-asuntoja lisäämällä vaikuttamaan muuttotaseeseen positiivisesti?</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Miten velkaantumista hillitään ja taloutta tasapainotetaan tulevina vuosina?</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Henkilöstön hyvinvointiin on syytä kiinnittää huomiota, koska sairauspoissaolot ovat kasvussa. Onko poissaolojen juurisyyt selvitetty ja tarkasteltu voiko näihin puuttumalla vaikuttaa poissaolojen määrään?</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Kokonaisuutena konsernipalveluiden talous saavutti sille talousarviossa asetetut tavoitteet.</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Digitalisaation edistämiseksi tehty hyvää työtä!</li></ul>

### 2.2.2. Elinvoimapalvelut

Elinvoimapalveluihin kuuluvat elinkeino-, matkailun kehittämis-, viestintä-, tapahtuma-, markkinointi-, työllisyys- ja hanketoiminnan palvelut.

<ul style="list-style-type: none"><li>• Maakunnan alhaisin työttömyysaste, hienoa!</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Liminka ollut maanlaajuisesti näkyvillä – Radiomainonta, tv-mainonta (Avara Liminka), Suomen kekseliän kunta.</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Millaisia toimenpiteitä on matkailun edistämiseksi tehty/on meneillään? Tavoitteena kunnalla on kuitenkin ollut useita vuosia ollut matkailutoiminnan kehittäminen. Miten Ruutikangas alkaa vaikuttamaan matkailijoiden määrään ja alueen tulokehitykseen positiivisesti? Onko suunniteltu mittareita, miten sen vaikutusta voidaan seurata ja mitata?</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Millä kriteereillä ja millä tavalla uusien yritysten määrä on laskettu? Starttirahaa haettu vain 8 yrittäjälle.</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Kunnan ydintehtävä ei ole tapahtumien järjestäminen vaan tarjota puitteet niille tahoille, joiden tehtävä se on. Riittävä näkyvyys mahdollisuuksille ja puitteille. Henkilöstöressurssien ja tavoitteiden on syytä olla tasapainossa.</li></ul>



- Huomiotavaa on, että 46 % elivoimaisen kuntaympäristön strategisista tavoitteista on jäänyt toteutumatta

### 2.2.3. Sivistys- ja hyvinvointipalvelut

Sivistys- ja hyvinvointipalvelut koostuu varhaiskasvatus- ja perusopetuspalveluista, lukiosta, nuorisopalveluista, vapaasta sivistystyöstä sekä kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-aikapalveluista.

<ul style="list-style-type: none"><li>• Kulut ylittävät 1,4 milj. euroa. Talousarvio ylittyi ensimmäisen kerran varhaiskasvatuspalveluissa nykyisen sivistysjohdon aikana.</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Palevelualueella paljon koulunkäynnin haasteita, opiskelun tuen tarve kasvanut myös lukiossa. Miten haasteisiin on vastattu?</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Hali-hanke erinomainen toimintamalli – vastannut kuntastrategian tavoitteen.</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Kirjastossa lainausennätys (22,75 lainaa/asukas), jolla sijoitutaan koko maassa kärkisijoille.</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Kuntalaisilla on hyvät ja edulliset mahdollisuudet harrastaa monipuolisesti (mm. Krankka-areena, lähiliikuntapaikat, kuntosalit ym.)</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Miten muilla tavoin hyvinvointiin on panostettu? Hyvinvointiin liittyvien strategisten tavoitteiden osalta 40% tavoitteista ei ole toteutunut ja 20 % ei ole mitattu. Mitä toimenpiteitä tavoitteiden toteutumiseksi jatkossa tehdään? Onko mittarit asetettu tarkoituksenmukaisesti?</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Haasteena on ollut valtakunnallinen työntekijäpula. Miten näkynyt Limingassa ja mitä toimenpiteitä työnantajakuvan huokuttelevuuden eteen on tehty?</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Henkilökunnalla on todettu olevan uupumusta. Mistä uupumus johtuu ja miten sitä ennaltaehkäistään?</li></ul>

### 2.2.4. Perusturvapalvelut

- Sosiaalipalvelut: perhesosiaalityö, lastensuojelu, työikäisten sosiaalityö, päihdehuolto, erityisryhmien (vammais- ja kehitysvammaiset) ja iäkkäiden sosiaalityö, perheoikeudelliset palvelut
- Terveystieteiden vastuualue: Terveysneuvonta, terveyskeskuksen vastaanotto, kuntoutus, suunterveydenhuolto, koulu- ja opiskelijaterveydenhuolto, terveyskeskuksen vuodeosasto ja mielenterveyspalvelut ja erikoissairaanhoido
- Vanhuspalvelut

<ul style="list-style-type: none"><li>• Limingan terveyskeskuksen oli valinnut 460 ulkopaikkakuntalaista ja toisen kunnan oli valinnut 58 liminkalaista. Vaikuttanut positiivisesti kunnan tuloihin. Myös kunnan saamat Covid19-korvaukset vaikuttivat toteumaan.</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Budjetti ylittyi 1,75 miljoonaa.</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Kunta valmistautui perusturvapalveluiden siirtymiseen hyvinvointialueen alaisuuteen.</li></ul>



## 2.2.5. Liikelaitokset

Liikelaitoksiin kuuluvat kunnallistekniikka liikelaitos sekä ruoka-, puhtaus- ja kiinteistöpalvelujen liikelaitos. Kunnallistekniikka liikelaitoksen tehtävänä on omistajan linjauksen mukaisesti rakentaa, suunnitella, kehittää ja ylläpitää liikenneväylät, puisto- ja muut yleiset alueet, luontoharrastuskohteet ja ulkoliikuntapaikat sekä tuottaa paikkatietopalveluja. Ruoka-, puhtaus- ja kiinteistöpalvelujen liikelaitoksen toiminta-ajatuksena on tuottaa kunnan eri toimipaikkojen ja asiakasryhmien tarvitsemat ruoka-, puhtaus- ja tilapalvelut taloudellisesti sekä asiakkaan toiminta ja tarpeet huomioiden.

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Paljonko on teiden kunnossapitoon ja korjaukseen käytetty summa vuonna 2022 prosentteina verrattuna kokonaistarpeeseen (katuinventoinnin tulos)? Onko olemassa suunnitelma koko kuntoinvennoinnin kattava, pitkän tähtäimen korjaussuunnitelma ja aikataulu?</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Näyttävät puistot mm. juuret Limingassa -puisto tuo hyvää kuntakuvaa!</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Digitaalinen fluent -kunnossapidon seurantajärjestelmä käytössä mm. katujen talvihoidossa. On tosi hyvä palvelu ja siitä olisi hyvä tiedottaa laajemmin, jotta kuntalaiset osaisivat hyödyntää sitä paremmin.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kouluruokailua on kehitetty mm. osallistuvan kouluruoan maistelutilaisuus, jonka johdosta on lisätty mm. toiveruokapäivä.</li> </ul>

## 2.3. Taloudelliset sitovat tavoitteet 2022

Limingan kunnan talousarvio jakaantuu käyttötalous- ja tuloslaskelmaosaan sekä investointi- ja rahoitusosaan. Valtuuston hyväksymän talousarvioasetelman mukaan käyttötalouden osassa palvelualueita sitoo toimintakate (=ulkoiset nettomenot) ja tulosalueet toteutuivat seuraavasti:

Talousarvio 2022	Tavoitteen toteutumisen arviointi
Konsernipalvelut	Talousarviota parempi 0,3 milj. euroa
Perusturvapalvelut	Talousarviota parempi 7 tuhatta euroa
Sivistys- ja hyvinvointipalvelut	Talousarviota parempi 0,3 milj. euroa
Elinvoimapalvelut	Talousarviota parempi 0,1 milj. euroa
Tilintarkastus / Tarkastustoimi	Talousarviota parempi 9 tuhatta euroa
Kunnallistekniikka liikelaitos	Toteuma ja talousarvio on esitetty liikelaitoskaavan mukaisesti
Ruoka-, puhtaus- ja kiinteistöpalvelut liikelaitos	Toteuma ja talousarvio on esitetty liikelaitoskaavan mukaisesti

Koko kunnan osalta toimintakate toteutui talousarviota paremmin, toteuman ollessa 99,3 %. Tilikauden tulos oli 0,2 milj.euroa ja tilikauden ylijäämä oli 1,3 milj.euroa tilinpäätössiirtojen jälkeen. Muutetun talousarvion mukainen tulos oli alijäämäinen 2,6 milj.euroa. Toisin sanoen tilikauden tulos toteutui 2,8 milj.euroa muutettua talousarviota parempana.



**Talousarvion laadinnan lähtökohdaksi asetettiin seuraavat taloustavoitteet:**

	<b>Tavoite</b>	<b>Toteuma 2022</b>	<b>Erotus</b>	<b>Arvio</b>
<i>Vuosikate</i>	Vuosikate kattaa suunnitelman mukaiset poistot	Vuosikate 4,4 milj.euroa. Tilikauden poistot 4,2 milj.euroa.	Ylitti talousarvion 2 milj. eurolla.	Vuosikate oli 103,9 % poistoista. Tavoite toteutui vuonna 2022.
<i>Toimintakatteen kasvu</i>  <i>Verorahoituksen kasvu</i>	Toimintakatte en kasvu pienempi kuin verorahoituksen kasvu = tulot kasvaa nettomenoja nopeammin.	Toimintakate -63,9 milj.euroa (ed.tp – 59 milj.euroa )  Verorahoitus 68,4 milj.euroa (ed.tp – 63,9 milj.euroa).	Toimintakate kasvoi 8,3 %.  Verorahoitus nousi 7,1 %:a.	Tavoite ei toteutunut.
Konsernin lainamäärä e/asukas	Konsernin lainamäärä 4000 euroa/asukas	Konsernin lainamäärä 4928 euroa/asukas.	Talousarvion tavoite ylittyi 928 euroa.	Tavoite ei toteutunut.
Konsernin lainamäärä	Konsernin lainamäärä ei kasva yli maan keskiarvon.	Konsernin lainamäärä 4928 euroa/asukas.	Manner-Suomen kuntakonsernien lainakanta oli vuoden 2021 lopussa noin 7680 € per asukas €.	Tavoite saavutettiin.
Taseen ylijäämä	Taseessa on ylijäämää	Taseessa on ylijäämää 10,3 miljoonaa euroa.		Tavoite toteutui.

Yhteenvetona voidaan arvioida taloudellisten tavoitteiden toteutuneen olennaisilta osin talousarvion mukaisesti.



## 2.4. Konsernijohdolle ja kunnan edustajille asetetut tavoitteet 2022

Liminka – konserniin kuuluvat seuraavat yhteisöt:

Tytäryhteisöt

- Limingan Vesihuolto Oy
- Limingan Asunnot Oy
- Limingan Kehitys Oy
- Kiinteistö Oy Lakeustalo Liminka
- Kiinteistö Oy Limingan Vanamo

Kuntayhtymät

- Oulun seudun koulutuskuntayhtymä (OSEKK)
- Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymä
- Pohjois-Pohjanmaan liitto

<b>Valtuuston asettamat tavoitteet</b>	<b>Tavoitteen toteutumisen arviointi</b>
Toimintatuotot/toimintamenot % > 30	27,6 %, lähes tavoitteen mukainen
Vuosikate/Poistot % > 100	89,5 %, ei toteutunut
Omavaraisuusaste % > 50	44,1 %, ei toteutunut
Suht. velkaantuneisuus % < 60	72,1 %, ei toteutunut
Lainamäärä €/asukas < 4 000	4928€/asukas, ei toteutunut

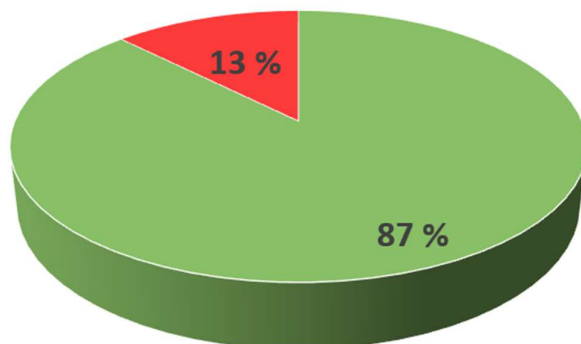


## 2.4.1. Limingan Vesihuolto Oy

Tavoite	Sitova tavoite 2022	Tavoitteen toteutumisen arviointi
Tilikauden tulos	+	Toteutui (202 841 €) (2021: - 110 000) →
Toiminnan tuotot / toiminnan kulut %	>	Toteutui, 60 % (2021: - 133,9 %) →
Investointien tulorahoitus %	> 80	Ei toteutunut, 57 % (2021: 100%) ↘
Omavaraisuus-aste %	> 50	Toteutui, 57 % (2021: 36,4%) →
Sijoitetun pääoman tuotto %	> 2	Toteutui, 2,9 % (2021: - 3,1%) →
Vesihuollon maksujen taso		Valtakunnallisen keskitason alapuolella (2021: toteutui) →
Vesijohtoveden laatu ja toimitusvarmuus		100 % / 100 % (2021: toteutui) →
Veden kulutusmäärä / asukas vähenee		Toteutui (-4,8 %) (2021: toteutui) →

### Tavoitteiden toteutuminen

- Toteutunut yli tavoitteen
- Toteutunut
- Toteutunut osittain, suositellaan tarkastelua
- Ei ole toteutunut, suositellaan toimenpiteitä
- Ei mitattu



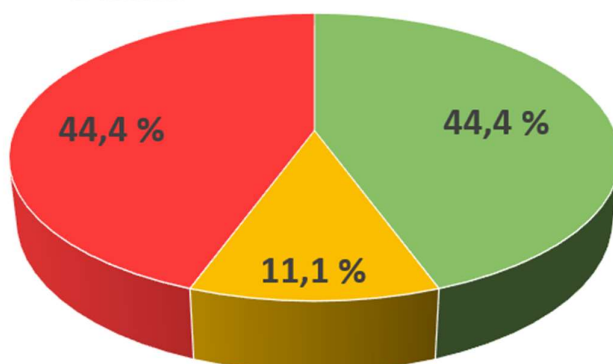


## 2.4.2. Limingan asunnot Oy

Tavoite	Sitova tavoite 2022	Tavoitteen toteutumisen arviointi	
Tilikauden tulos	+	-684,06 € (ei toteutunut) (2021: toteutui)	↘
Omavaraisuusaste %	> 50	50,6 % (toteutunut) (2021: 70,9)	→
Sijoitetun pääoman tuotto %	> 2	- 5,2 % (ei toteutunut) (2021: 1,96)	↘
Vuokra-asuntojen vuokrausaste %	> 95	85,9 % (ei toteutunut) (2021: 84,2)	→
Tyhjillään olevien asuntojen määrä %	< 2	14,1 % (ei toteutunut) (2021: 15,8)	→
Vuokra-asuntojen kysyntä suhteessa tarjontaan		Ara-indeksin (10,9) mukaan asunnoissa lievää ylitarjontaa (2021: toteutui)	→
Raportointi kiinteistöjen kunnosta ja korjausvelan määrästä		Kiinteistöjen kunto ja korjaustarpeet arvioitu kuntoarvioiden ja PTS:n pohjalta. (2021: toteutui)	→
Korjausinvestoinnit vastaavat korjausvastuuta		Korjausinvestoinneissa (673 t€/ v. 2022) keskitytty välttämättömiin huoltokorjauksiin ja huoneistoremontteihin (2021: toteutui)	→
Vuokrataso on seudullisesti kilpailukykyinen		Keskivuokra 11,2 €/m <sup>2</sup> (Oulu ja Kempele 11,3 €/m <sup>2</sup> ), Aran vertailussa (2021: toteutui)	→

### Tavoitteiden toteutuminen

- Toteutunut yli tavoitteen
- Toteutunut
- Toteutunut osittain, suositellaan tarkastelua
- Ei ole toteutunut, suositellaan toimenpiteitä
- Ei mitattu



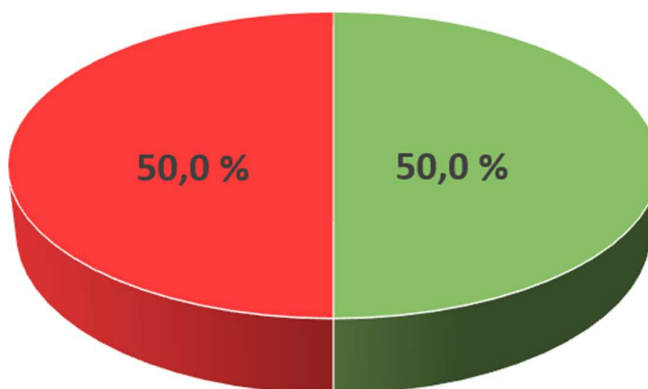


### 2.4.3. Limingan Kehitys Oy

Tavoite	Sitova tavoite 2022	Tavoitteen toteutumisen arviointi
Tilikauden tulos	+	-8 t€ (ei toteutunut) (2021: + 6 000 €)
Omavaraisuusaste %	> 50	64,3 (toteutunut) (2021: 58,5)

#### Tavoitteiden toteutuminen

- Toteutunut yli tavoitteen
- Toteutunut
- Toteutunut osittain, suositellaan tarkastelua
- Ei ole toteutunut, suositellaan toimenpiteitä
- Ei mitattu





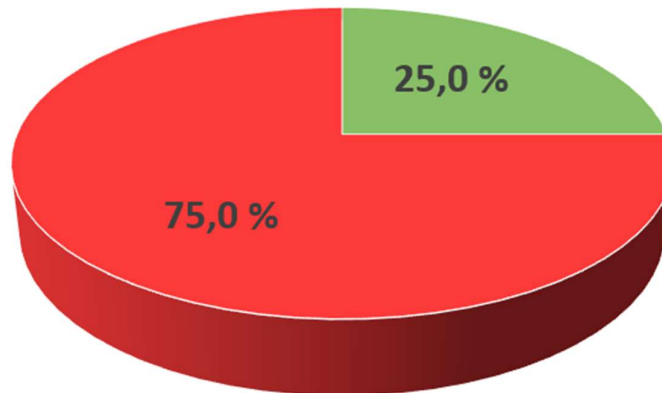


#### 2.4.4. Kiinteistö Oy Lakeustalo

Tavoite	Sitova tavoite 2022	Tavoitteen toteutumisen arviointi	
Tilikauden tulos	+	-105 t€ (ei toteutunut) (2021: - 276 t€)	→
Omavaraisuusaste %	> 50	-14,4% (ei toteutunut) (2021: -12,7)	→
Sijoitetun pääoman tuotto %	> 2	-1,3% (2021: -4,4)	→
Tilojen vuokrausaste %	> 95	95,3 % (vapaina ent. Kelan tila 120m <sup>2</sup> , kahvio 42,5m <sup>2</sup> ja puolet tilasta C108 n. 15m <sup>2</sup> ) (2021: -)	

#### Tavoitteiden toteutuminen

- Toteutunut yli tavoitteen
- Toteutunut
- Toteutunut osittain, suositellaan tarkastelua
- Ei ole toteutunut, suositellaan toimenpiteitä
- Ei mitattu



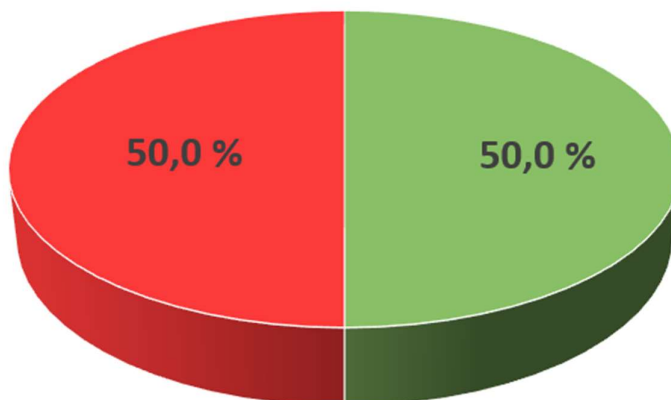


## 2.4.5. Kiinteistö Oy Limingan Vanamo

Tavoite	Sitova tavoite 2022	Tavoitteen toteutumisen arviointi
Tilikauden tulos	+	-69 t€ (ei toteutunut) (2021: -34 t€) →
Omavaraisuusaste %	> 50	97,1% (toteutunut) (2021: 97,6) →
Sijoitetun pääoman tuotto %	> 2	-3,1% (ei toteutunut) (2021: -1,5) →
Kilpailukykyinen vuokrataso Kiinteistön arvon säilyminen Kiinteistön tilatehokkuuden lisääminen Kiinteistön energiatehokkuus		→

### Tavoitteiden toteutuminen

- Toteutunut yli tavoitteen
- Toteutunut
- Toteutunut osittain, suositellaan tarkastelua
- Ei ole toteutunut, suositellaan toimenpiteitä
- Ei mitattu





### 3. Tärkeimmät koko kuntaa koskevat huomiot

Tarkastuslautakunnan tärkeimmät koko kuntaa koskevat huomiot vuoden 2022 aikana esille tulleista asioista:

- Henkilöstömenot kasvoivat 8,3 % edellisestä vuodesta. Mitä toimenpiteitä tehdään henkilöstömenojen kasvun hillitsemiseksi lyhyellä ja pitkällä aikavälillä? Minkä suuruiset vaikutukset näillä toimenpiteillä odotetaan olevan?
- Millä toimenpiteillä hiipunutta tonttikauppaa aiotaan virkistää? Minkälaisia vaikutuksia toimenpiteillä odotetaan olevan?
- Perusturvapalveluiden osalta tuli 1,750 M€ talousarvion ylitys. Minkälaisilla toimenpiteillä tällaiset ylitykset yleensäkin saataisiin huomioitua aikaisemmin? Onko huomioinnin osalta tehty korjaavia toimenpiteitä käsittelyprosessiin ja jos on, niin mitä?
- Millä aikavälillä saadaan korjattua katuinventoinnissa kartoitetut ja todetut korjaus- ja kunnostustarpeet?
- Kiinteistö Oy Lakeustalon taloudellinen tilanne vaatii akuutteja toimenpiteitä. Mitä toimenpiteitä on suunniteltu? Minkälaiset vaikutukset suunnitelluilla toimenpiteillä on arvioitu olevan?
- Kokonaisuudessaan strategisten tavoitteiden toteutuminen voisi olla parempi. Suositellaan miettimään millä toimenpiteillä strategisten tavoitteiden toteutumista voisi tukea. Olisiko hankesalkkua syytä tarkastella strategiaan suhteutettuna ja priorisoida strategiaa tukevia hankkeita muita tärkeämmäksi?
- Ovatko mittarit ja/tai tavoitteet asetettu tarkoituksenmukaisesti? Näyttävätkö mittarit nyt todellisen tilanteen, mitataanko oikeita asioita vai onko tilanne oikeasti huono? Huomioidaan varsinkin kuntalaisten hyvinvointia ja elinvoimaista kuntaympäristöä mittaavat mittarit, jotka näyttävät 40% ja 46% ei toteutuneita tavoitteita.
- Haastavassa maailmatilanteessa on selvitty hyvin ja on pystytty kehittämään toimintoja sekä viemään hankkeita läpi. Siitä kiitos työntekijöille, viranhaltijoille sekä luottamushenkilöille!



Tarkastuslautakunta jättää arviointikertomuksen vuodelta 2022 Limingan kunnanvaltuuston käsiteltäväksi ja esittää, että kunnanvaltuusto pyytää edellä mainituista havainnoista kunnanhallituksen selvitykset niin, että ne voidaan käsitellä vuoden 2023 syyskauden valtuuston kokouksissa.

Limingassa 3.5.2023

Hanna Luukinen  
puheenjohtaja

Kauko Simuna  
varapj

Eero Heikkinen  
jäsen

Kati Manninen  
jäsen

Ulla Väätäjä  
jäsen

Harri Juopperi  
jäsen