



Arviointikertamus 2025

Tarkastuslautakunta 12.5.2026



Sisällys

1. Tarkastuslautakunnan tehtävät ja kokoonpano.....	3
1.1. Tarkastuslautakunnan kokoonpano ja toiminta vuonna 2025	4
1.2. Sidonnaisuusilmoitus	5
2. Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisen arviointi	6
2.1. Strategiset tavoitteet ja kaikkia tulosalueita sitovat tavoitteet vuonna 2025	7
2.1.1. Elinvoimainen kuntaympäristö	7
2.1.2. Maankäyttö ja kuntakuva	9
2.1.3. Hyvinvoivat kuntalaiset.....	11
2.1.4. Talouden tasapaino ja johtaminen	13
2.2. Tavoitteiden toteutumisen arviointi palvelualueittain 2025.....	15
2.2.1. Konsernipalvelut	16
2.2.2. Elinympäristöpalvelut	17
2.2.3. Elinvoimapaalvelut.....	19
2.2.4. Sivistyspalvelut.....	20
2.2.5. Hyvinvointipalvelut	21
2.2.6. Liikelaithokset	22
2.3. Taloudelliset sitovat tavoitteet 2025	24
2.4. Konsernijohtolle ja kunnan edustajille asetetut tavoitteet 2025	25
2.4.1. Limingan Vesihuolto Oy	27
2.4.2. Limingan Asunnot Oy	28
2.4.3. Limingan Kehitys Oy.....	29
2.4.4. Kiinteistö Oy Lakeustalo.....	30
2.4.5. Kiinteistö Oy Limingan Vanamo	31
3. Tärkeimmät koko kuntaa koskevat huomiot.....	32



1. Tarkastuslautakunnan tehtävät ja kokoonpano

Valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on (KuntaL. 121§):

- valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat;
- arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla;
- arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää;
- huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta;
- valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi;
- valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä. Lautakunta voi antaa valtuustolle muitakin tarpeellisia pitämiään selvityksiä arvioinnin tuloksista.

Kunnanhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.



1.1. Tarkastuslautakunnan kokoonpano ja toiminta vuonna 2025

Limingan tarkastuslautakuntaan ovat kuuluneet vuonna 2025 seuraavat kunnanvaltuuston valitsevat jäsenet ja henkilökohtaiset varajäsenet:

1.1.-31.5.2025

Jäsenet	Varajäsenet
Hanna Luukinen pj.	Krisse Wickström
Kauko Simuna vpj.	Antti Ylisuutala
Kati Manninen	Antti Nuutinen
Eero Heikkinen	Pirjo Luukinen
Ulla Väättäjä	Juha Lappeteläinen
Harri Juopperi	Marjo Heikkinen

Uusi valtuusto järjestäytyi kesäkuussa. Tarkastuslautakuntaan valittiin (kv 1.9.2025 §129) valtuuston toimikautta vastaavaksi ajaksi seuraavat jäsenet ja henkilökohtaiset varajäsenet:

Tarkastuslautakunta 1.6.2025 alkaen

Jäsenet	Varajäsenet
Markku Kemell pj	Matti Alajoki
Ulla Väättäjä vpj.	Tiina Anttila
Hanna Luukinen	Saara Kotkaranta
Lasse Laaninen	Merja Hillilä
Nantte Pennanen	Tuomas Okkonen
Salomon Bäckman	Marjo Heikkinen
Satu Aikio	Eero Heikkinen

Tarkastuslautakunnan sihteerinä on toiminut tietohallintosihteeri Raija Karjalainen. Kuntalain mukaisesta tilintarkastuksesta on vastannut BDO Auditor Oy. Vastuullisena tilintarkastajana on toiminut KHT, JHT Jyri Pesonen. Tilintarkastaja on osallistunut tarvittaessa tarkastuslautakunnan kokouksiin.

Tarkastuslautakunta on jakanut tehtäviä järjestäytymiskokouksessaan ja laatinut tarkastussuunnitelman hallintokuntajaon mukaan. Tarkastuksia on toteutettu mm.

- kutsumalla viranhaltijoita kokouksiin
- tutustumalla toimielinten ja viranhaltijain pöytäkirjoihin ja dokumentteihin
- yhteistyössä tilintarkastajan kanssa

Tarkastuslautakunta kokoontui vuoden 2025 aikana neljä kertaa. Tarkastuslautakunnan kokouksissa olivat kuultavina elinvoimajohtaja Teemu Haapala, yritysasiantuntija Paula Pihlajamaa sekä KASVA-hankkeen projektipäällikkö Mirja Väänänen. Tarkastuslautakunnan jäsenet eivät tehneet tarkastuskäyntejä vuonna 2025.



1.2.Sidonnaisuusilmoitus

Kunnan luottamushenkilön ja viranhaltijan on tehtävä sidonnaisuusilmoitus johtotehtävistään sekä luottamustoimistaan elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä, merkittävästä varallisuudestaan sekä muistakin sidonnaisuuksista, joilla voi olla merkitystä luottamus- ja virkatehtävien hoitamisessa (Kuntalaki 410/2015).

Velvollisuus ilmoittaa sidonnaisuuksista koskee kunnanhallituksen ja rakentamislain (751/2023) ja alueidenkäyttölain (132/1999) tarkoitettuja tehtäviä hoitavan toimielimen jäseniä, valtuuston ja lautakunnan puheenjohtajaa ja varapuheenjohtajia, kunnanjohtajaa, pormestaria ja apulaispormestaria sekä kunnanhallituksen ja lautakunnan esittelijää. Ilmoitus on tehtävä kahden kuukauden kuluessa siitä, kun henkilö on tehtäväänsä valittu. Henkilön on myös ilmoitettava viivytyksettä sidonnaisuuksissa tapahtuneet muutokset.

Sidonnaisuusilmoitus tehdään tarkastuslautakunnalle, joka valvoo ilmoitusvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuuston tiedoksi. Tarkastuslautakunta voi tarvittaessa kehottaa ilmoitusvelvollista tekemään uuden ilmoituksen tai täydentämään jo tehtyä ilmoitusta.

Kunnan on pidettävä sidonnaisuuksista rekisteriä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. Ilmoitusvelvollisuuden piiriin kuuluvan luottamustoimen tai tehtävän päättyessä henkilöä koskevat tiedot on poistettava rekisteristä ja tietoverkosta.

Limingan kunnan sidonnaisuusrekisteri ja sidonnaisuusilmoitukset löytyvät Limingan kunnan sivulta, seuraavasta osoitteesta: <https://www.liminka.fi/kunta-ja-hallinto/sidonnaisuudet/>.

Sidonnaisuusilmoitukset olivat vuoden 2025 lopussa lähes ajantasalla.



2. Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisen arviointi

Tilinpäätös ja toimintakertomus -dokumentissa on kuvattu Limingan kunnan strategiset tavoitteet ja niiden toteutuminen. Tässä kappaleessa arvioidaan tarkemmin toteumaa. Kunkin tavoitteen jälkeen kuvataan liikennevalovärein tavoitteen toteutuma, sekä suositellaanko tavoitteen suhteen toimenpiteitä.

Tumman vihreä	Toteutunut yli strategiassa asetetun tavoitteen.
Vihreä	Toteutunut strategiassa suunnitellun mukaisesti.
Keltainen	Toteutunut osittain strategiassa suunnitellun mukaisesti, suositellaan tarkastelua.
Punainen	Ei ole toteutunut strategiassa suunnitellun mukaisesti, suositellaan toimenpiteitä.
Valkoinen	Ei mitattu

Jos tavoite on ollut edellisen vuoden tavoitteissa, näytetään suunta, mihin suuntaan tavoitteen suhteen on kehitytty.

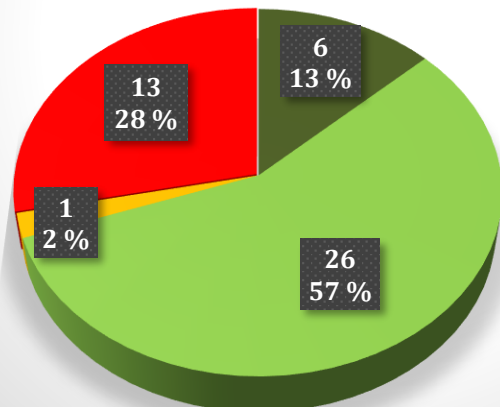
↗	Suunta nouseva
→	Ei muutosta
↘	Suunta laskeva

Strategisia tavoitteita vuonna 2025 on ollut yhteensä 46 kappaletta. Strategiset tavoitteet vuodelta 2022–2024 vertailutietoina taulukoissa.

Strategiset tavoitteet yhteensä

- Toteutunut yli tavoitteen
- Toteutunut
- Toteutunut osittain
- Ei toteutunut, suositellaan toimenpiteitä
- Ei mitattu

	2022		2023		2024		2025	
	%	kpl	%	kpl	%	kpl	%	kpl
■	12%	5	19%	8	15%	6	13%	6
■	33%	14	22%	9	39%	16	57%	26
■	16%	7	10%	4	10%	4	2%	1
■	30%	12	34%	14	36%	15	28%	13
■	9%	5	15%	6	0%	0	0%	0





2.1.Strategiset tavoitteet ja kaikkia tulosalueita sitovat tavoitteet vuonna 2025

2.1.1. Elinvoimainen kuntaympäristö

Lähtökohtana on kunnan elinvoiman lisääminen tukemalla yritysten kasvua, kehittymistä ja työpaikkojen lisäämistä. Elinvoiman kehittämisessä olennaista on myös työllisyys ja vetovoimainen kuntabrandi. Profiloitumme kansainvälisen matkailun kohteena ja tavoitteenamme on nostaa Liminka yhdeksi luonto- ja teemamatkailun kärkikohteeksi Pohjois-Suomessa

Alueelle oli asetettu 12 tavoitetta. Ympyrädiagrammi ja taulukko osoittavat tavoitteiden toteutumista.





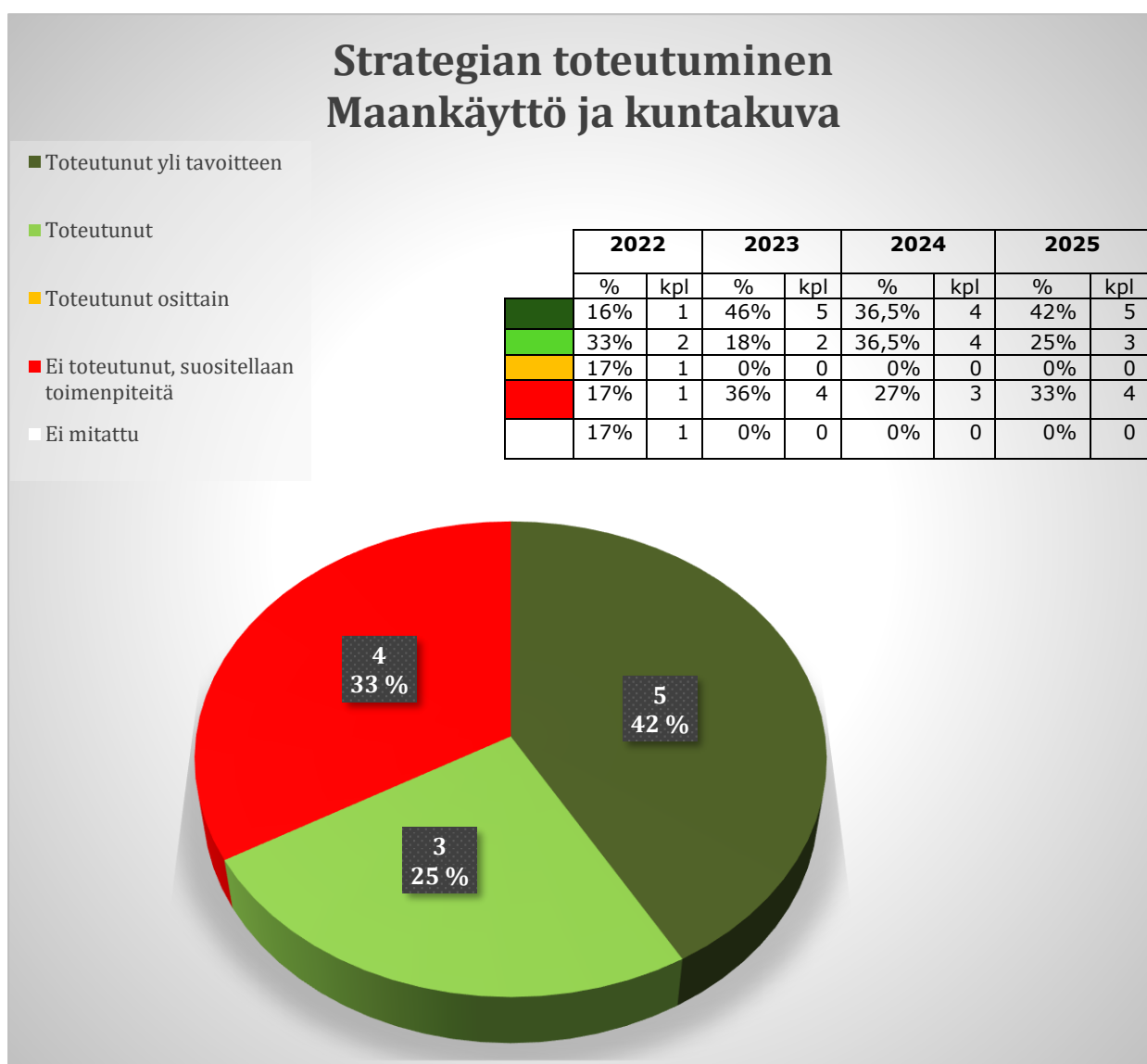
Tavoite	Sitova tavoite 2025	Tavoitteen toteutumisen arviointi	
Työpaikkojen ja yritysten määrä kasvaa	Uudet perustetut yritykset yli 60 kpl	Ei toteutunut: 48 uutta yritystä (2024: 90)	↘
	Vuokratut ja myydyt yritystontit - yli 9 luovutettua tonttia	Ei toteutunut: 3 luovutettu (2024: 1 luovutettu)	↗
	Yrityksille myönnettyjen rakennuslupien määrä – 2 rakennuslupaa	Toteutui: 10 rakennuslupaa	
	Yhteisöverotulojen kehitys – kasvu +5 %/vuosi	Ei toteutunut: -6,2% (2024 -13,8%)	↗
Pohjois-Suomen paras työllisyysaste ja alle 25-vuotiaiden täystyöllisyys	Työttömyysaste alle 6 %	Ei toteutunut: 7,7 %. (2024: 7,9%)	↗
	Pitkäaikaistyöttömien määrä alle 50 henkilöä	Ei toteutunut: 77 henk. (2024: 82)	↗
	Nuorten työttömien määrä alle 30 henkilöä	Ei toteutunut: 71 henk. (2024: 61)	↘
	Kunnan osuus työmarkkinatuen kustannuksista alle 525 000 €	Toteutui: 522 380 € (TP2024: 262 432€).	↘
Liminka yhdeksi luonto- ja teemaatkailun kärkikohteeksi Pohjois-Suomessa	Koulutusvientiryhmät yli 3 ryhmää/vuosi	Toteutui: Kolme ryhmää (2024: yksi ryhmä)	↗
	Ruutikankaalla pidettyjen kisojen määrä yli 5	Toteutui: 10 kisaa	
	Ruutikankaalla pidettyjen muiden tapahtumien määrä yli 2	Toteutui: 2 tapahtumaa, useita kokousryhmiä	
	VisitLiminka -sivuston kävijämäärä yli 20 000	Toteutui: 22 000 kävijää	



2.1.2. Maankäyttö ja kuntakuva

Maapolitiikkaa toteutetaan erillisen valtuuston hyväksymän maapoliittisen ohjelman mukaisesti. Keskeistä on kunnan vetovoiman ja kunnan keskusta-alueen kehittäminen, hyvät liikenneyhteydet ja julkinen liikenne, kestävä kehitys ja uusien innovaatioiden hyödyntäminen, sekä riittävän tonttitarjonnan varmistaminen.

Alueelle oli asetettu 12 tavoitetta. Ympyrädiagrammi ja taulukko osoittavat tavoitteiden toteutumista.





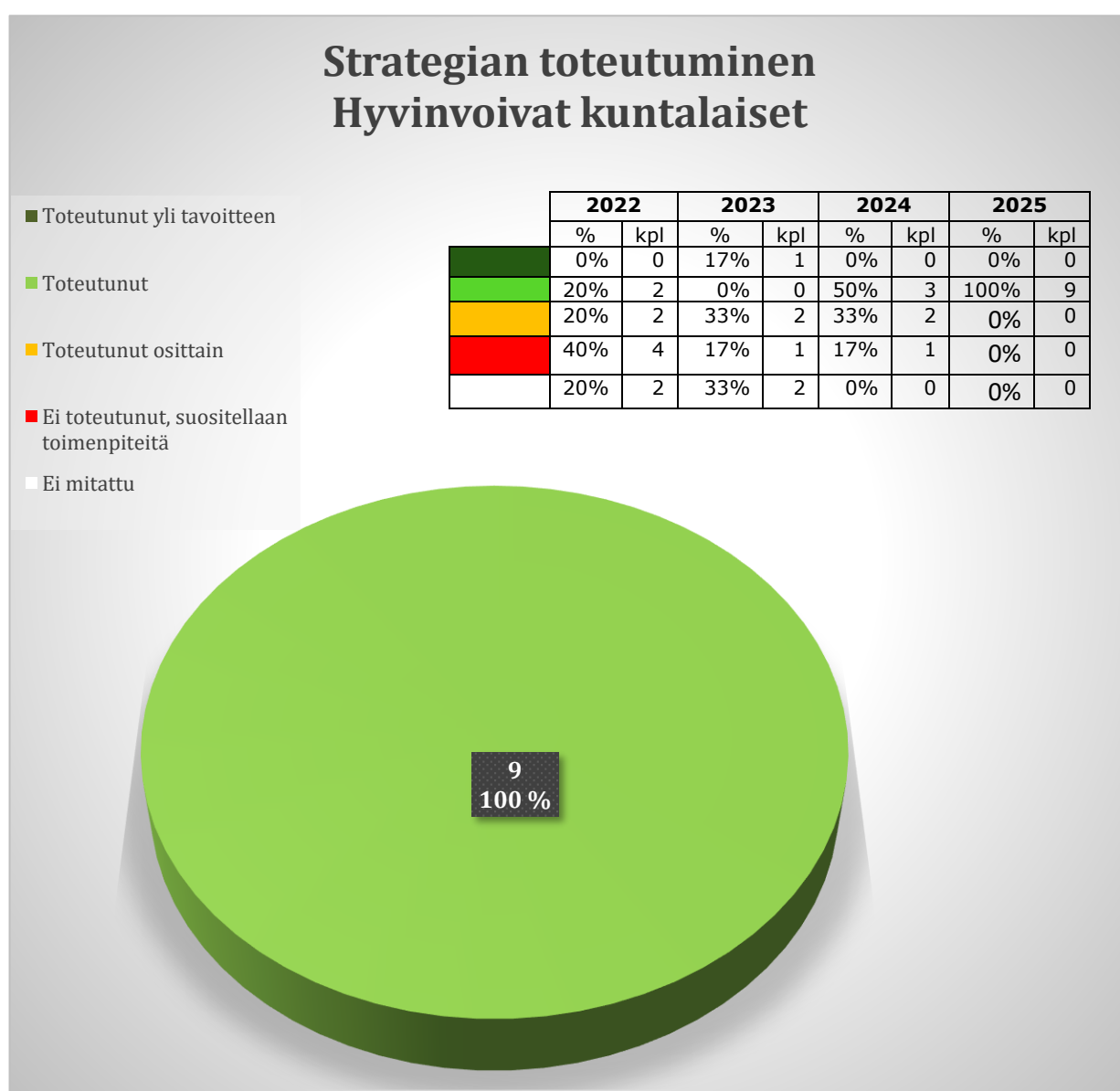
Tavoite	Sitova tavoite 2025	Tavoitteen toteutumisen arviointi	
Riittävä tonttitarjonta asukkaiden ja yritysten tarpeisiin	Vuositainen tonttireservi (kaavallinen valmius) asuntotontit 150 kpl ja yritystontit 50 kpl, joista rakentamiskelpoiset asuntotontit 50 kpl ja yritystontit 20 kpl	Toteutui: 167 kpl (2024: 161)	↗
		Toteutui: 96 kpl (2024: yli 100)	↘
		Toteutui: 76 kpl (2024: 71 kpl)	↗
		Toteutui: 37 kpl (2024: yli 40 kpl)	↘
Kunnan muuttotase on positiivinen	Muuttotase positiivinen	Ei toteutunut: Kuntien välinen nettomuutto: yht. – 148 negatiivinen (2024: -132 (negatiivinen))	↘
Kunta-keskuksen vetovoima kasvaa	Ydinkeskustan uusi kaava valmis	Toteutui: Kaava on valmis	
	Meijerikorttelin suunnitelmat valmiit	Ei toteutunut: Kiinteistökaupan vahvistuminen odottaa rasitteiden mitätöintiä	
	Tupoksen koulukorttelin kaava valmis	Ei toteutunut: Kaava ehdotusvaiheen valmistelussa	
	Myönnetty rakennusluvut uusille asunnoille yli 30	Toteutui: Rakennuslupia myönnettiin 33 kpl	
Saavutettavuus ja liikenne-yhteydet paranevat	Joukkoliikenteen nousijamäärät: käyttäjien määrä kasvaa	Toteutui: Kasvu 22 % (2024 kasvu 2,4%)	↗
	MAL-hankkeet: Yksi hanke toteutetaan	Toteutui: Kaksi hanketta edennyt suunnitteluvaiheeseen (2024: kolme toteutunut)	↘
	Lähijunayhteys ja kaksoisraide – Lähijunaliikenteen käyttökustannuksista ja palvelutarpeesta on sovittu	Ei toteutunut: Edunvalvontatyö lähijunakokeilun käynnistämiseksi jatkuu. Edistyminen edellyttää myönteistä päätöstä Oulun seudun kunnilta. Valtion 2030 - ostoliikenteen hankinna Oulun seudun valmistelutyöryhmä on aloittanut toimintansa) (2024: selvitys hyväksytty)	↘



2.1.3. Hyvinvoivat kuntalaiset

Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen on Limingassa kuntajohtamisen ytimessä. Se on kiinteä osa kuntastrategiaa sekä talouden ja toiminnan suunnittelua. Kunta luo toiminnallaan kuntalaisille hyvät edellytykset huolehtia omasta terveydestään ja hyvinvoinnistaan.

Alueelle oli asetettu 9 tavoitetta. Ympyrädiagrammi ja taulukko osoittavat tavoitteiden toteutumista.





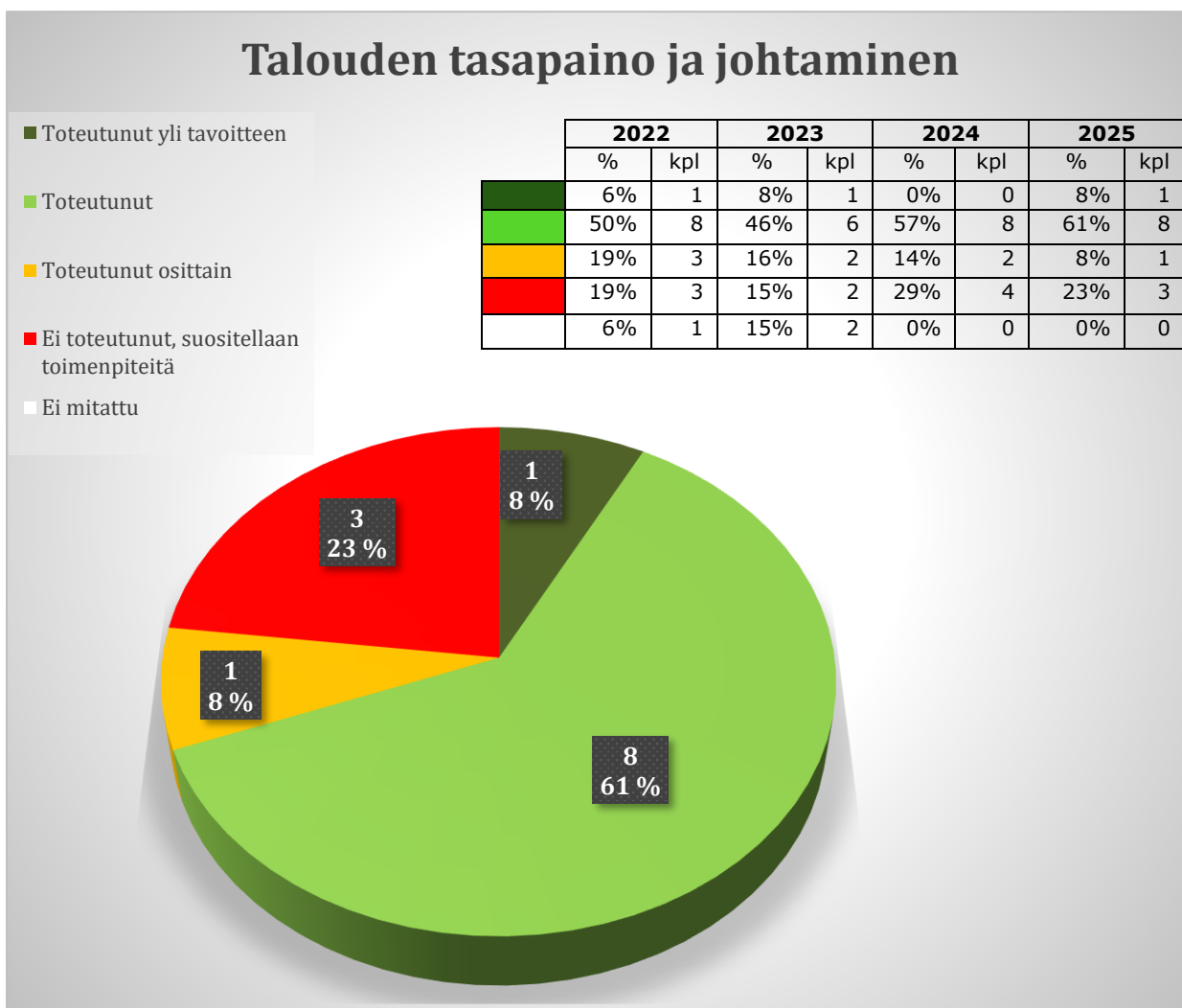
Tavoite	Sitova tavoite 2025	Tavoitteen toteutumisen arviointi	
Osallistumista ja yhteisöllisyyttä tukevat toimintamallit on otettu käyttöön	Osallistava budjetointi: osallistuneiden kuntalaisten määrä yli 300 henkilöä	Toteutui	
	Osallistava budjetointi: voittaneiden investointien toteutusaste 100%	Toteutui	
	Kuntalaisfoorumeja järjestetään Vuosittain yli 2	Toteutui	
	Kuntalaisten kokema hyvinvointi kuntalaiskyselyssä. Hyvinvoinnin mittaamisen mallin valmiusaste – Vuonna 2024 luodun mittaamismallin käyttöönotto	Toteutui (2024 kysely työikäisille toteutettu)	→
Kuntalaisten hyvinvoinnin edistäminen	HYTE-kerroin: sijoittuminen tuloksissa Pohjois-Pohjanmaalla TOP 3:een	Toteutui	
Tekemistä, näkemistä, kokemista	Isot, säännöllisesti järjestettävät tapahtumat säilyvät ja kehittyvät: Tapahtumia järjestetään yhteistyössä eri tahojen kanssa- Limingassa järjestetään: Lintukuvafestarit, Kamarisoitto, Limmi-festivaali, Limingan suurmarkkinat, Niittypäivät, Viikateniiton MM-kisat, Äxön-tapahtuma, Pöllöfestivaalit, Joulun avaus, Wanhon Ajan Jouluku + 1 uusi iso, säännöllinen tapahtuma	Toteutui: Uutena tapahtumana Liiterirock (2024 lasten, nuorten ja perheiden tapahtumat toteutui, vuosisuunnitelma tehty ja toteuttaminen vuosikellon mukaisesti)	→
	Pieniä tapahtumia järjestetään ja uusia kehitetään: tapahtumia järjestetään yhteistyössä eri tahojen kanssa. Tapahtumien lkm vähintään 10 vuoden aikana.	Toteutui: mm. kirjailijavierailut, piknik, Aapon päivän konsertti	
	Tasokkaita kulttuuriesityksiä / produktiota hankitaan kannattavasti tai yhteistyössä. Esityksien lkm vähintään 10 vuoden aikana.	Toteutui: 11, esityksiä oli sekä lapsille että aikuisille	
	Kirjastojen lainausmäärä / asukas yli 20	Toteutui: 27 lainaa / asukas	



2.1.4. Talouden tasapaino ja johtaminen

Kunnan perustehtävien hoitaminen ja strategisten päämäärien saavuttaminen edellyttää suunnitelmallista ja pitkäjäteistä taloudenhoitoa. Palvelut järjestetään palveluiden järjestämissuunnitelmien ja talouden reunaehdot huomioiden. Johtamisessa ja taloudenhoidossa huomioidaan yhä enemmän konsernin kokonaisuus. Kunta kehittää asiointipalveluita entistä sähköisempään muotoon. Yhteisöllisyyttä ja kuntalaisten osallistumista vahvistetaan ottamalla käyttöön uusia toimintamalleja, jotka tukevat kuntalaisten kohtaamisia ja vuoropuhelua sekä eri toimijoiden välistä yhteistyötä ja aktiivista toimintaa.

Alueelle oli asetettu 13 tavoitetta. Ympyrädiagrammi ja taulukko osoittavat tavoitteiden toteutumista.



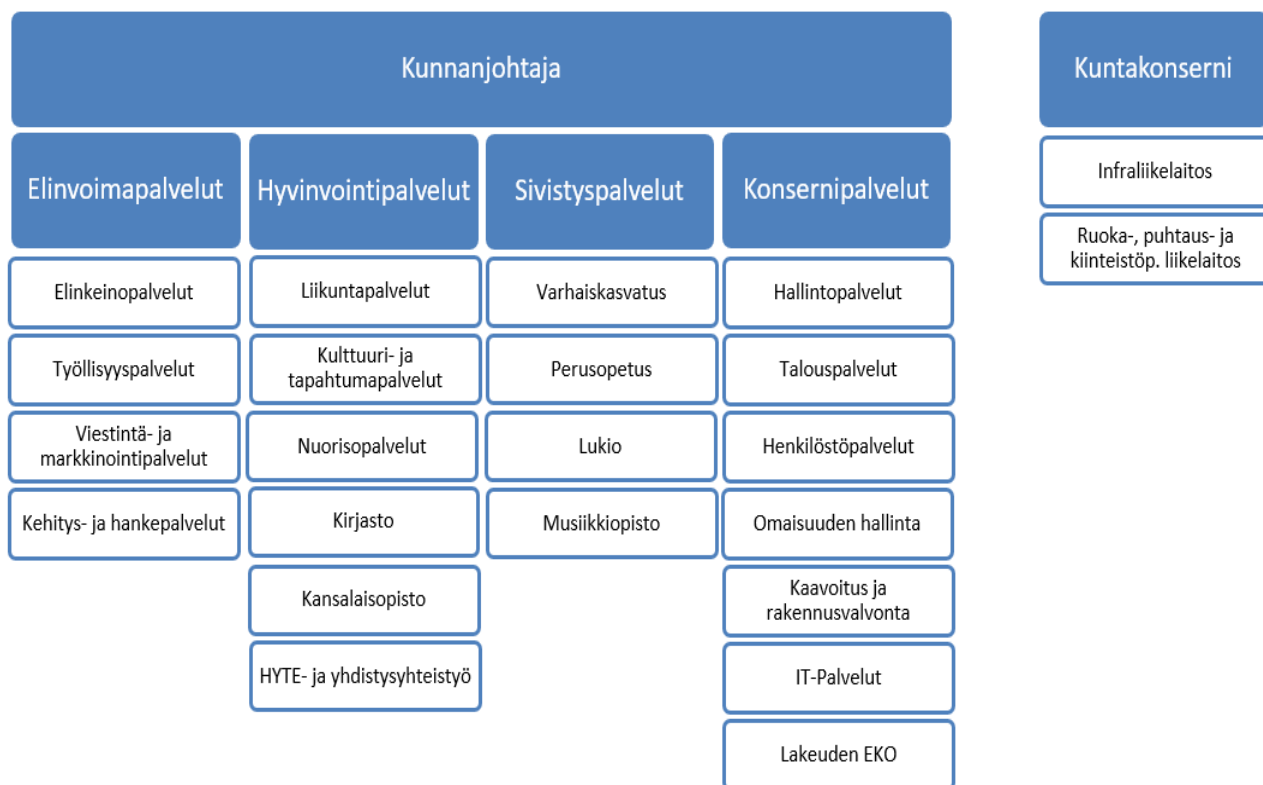


Tavoite	Sitova tavoite 2025	Tavoitteen toteutumisen arviointi	
Kuntakonsernin talous on tasapainossa	Toimintakatteen kasvu <=/ verorahoituksen kasvu	Toteutui: Toimintakatteen kasvu 3,9 %, verorah. kasvu 4,3 % (2024: ei toteutunut Toimintakatteen kasvu 0,1 %, verorahoitus pienentyi 1,0 %)	↗
	Investointien tulorahoitus yli 80 %	Toteutui: 205,1 % (2024: 71,6%)	↗
	Konsernin lainamäärä €/asukas alle koko maan keskiarvon	Toteutui: Konsernin lainamäärä 4 595 €/as., koko maan 2024 keskiarvo 7254 € / as (2024: 4477 €/as, koko maa ka 6966 €/as)	→
	Vuosikate kattaa poistot	Ei toteutunut 75,4% (2024: 62%)	↗
	Taseessa on ylijäämää	Toteutui: Ylijäämää 11,4 milj. € (2024: ylijäämä 11,4 milj. €)	→
Omistaja-ohjauksella toteutetaan kunta-strategiaa	Omistajapoliittisen linjausten toteutuminen	Etenee pääosin suunnitellusti. Linjaukset päivitetty 28.4.2025. Toimenpideohjelma tuodaan päätettäväksi ke-väällä 2026. (2024: Etenee pääosin suunnitellusti. Linjaukset vaativat päivittämistä)	→
	Konserniohjauskeskustelut vä-hintään 2 x / vuosi. Haetaan omistajan omistajaohjausta tarvittaessa konserniohjauskeskusteluiden perusteella.	Toteutui: Yhtiöiden raportointia kehitetty ja lisätty konserniohjauskeskusteluiden määrää. (2024: toteutui)	→
	Yhtiöiden tavoitteiden toteutuminen	Ei toteutunut (2024: ei toteutunut)	→
	Omistajapoliittiset linjaukset hyväksytty kunnanvaltuustossa ja toimenpideohjelma kunnanhallituksessa	Ei toteutunut: Omistajapoliittiset linjaukset päätetty 28.4.2025 valtuustossa. Omistajapoliittinen toimenpideohjelma on valmisteltu, mutta sitä ei ole vielä viety kunnanhallituksen päätettäväksi (2024: valmistelu toteutui vuoden 2024 aikana, mutta linjaukset etenee päätöksentekoon 3/2025)	→
Hyvinvoiva, osaava, sitoutunut ja kehityshakuinen henkilöstö	Sairauspoissaolojen määrä alle 15 pv/tt	Toteutui: 14,6 pv / työntekijä 31.12.2025 (2024: 14,4 pv/työntekijä)	↘
	Keskimääräinen eläköitymisikä yli 64 vuotta	Toteutui: Keskimääräinen eläköitymisikä on 65 ,6 vuotta. (2024: 65 v)	↗
	Henkilöstön kehityskeskustelut toteutunut 100 %	Toteutui: 100 % (2024: 95,8%)	↗
	Henkilöstön osaaminen - osaamisen kehittyminen koulutussuunnitelman mukaisesti. Koulutussuunnitelman toteutuminen.	Toteutui suunnitelman mukaisesti. (2024: toteutui suunnitelman mukaisesti)	→



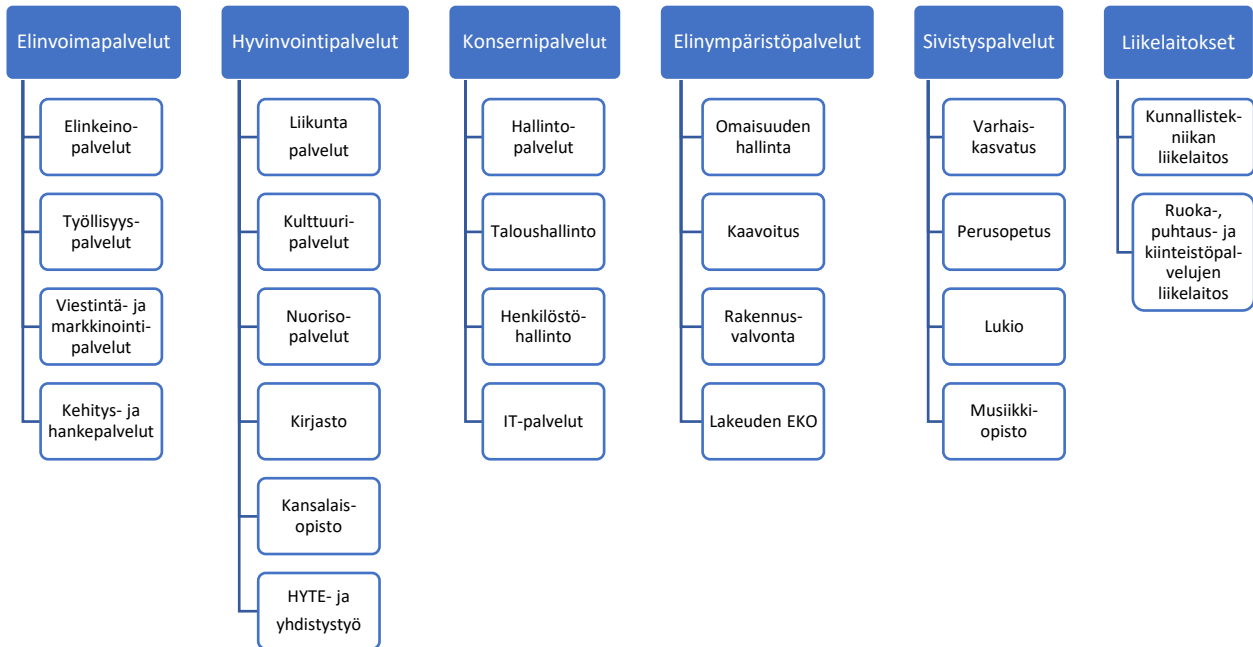
2.2.Tavoitteiden toteutumisen arviointi palvelualueittain 2025

Limingan kunnan *organisaatio 1.1.2025*



Limingan kunnan toiminta jakaantuu palvelualueisiin *1.6.2025 alkaen* seuraavasti

- elinvoimapalvelut
- hyvinvointipalvelut
- konsernipalvelut
- elinympäristöpalvelut
- sivistyspalvelut
- liikelaitokset



2.2.1. Konsernipalvelut

Konsernihallinto

Konsernipalvelut jakaantuu seuraaviin alueisiin: johtaminen, hallinto- ja henkilöstöpalvelut, yhteistoimintaosuudet, talouspalvelut, IT-palvelut ja konsernipalveluiden hankkeet.

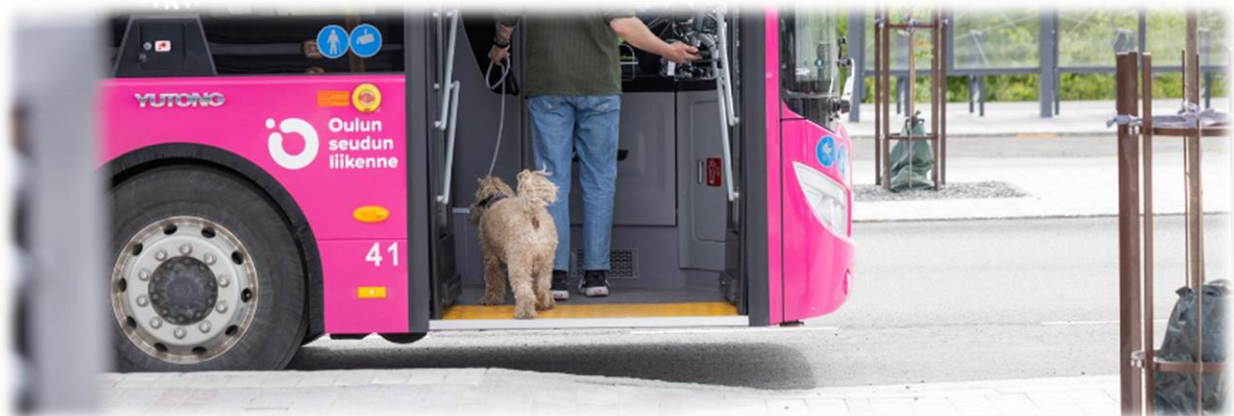




Huomioita	
• Strategian toteutuminen – maankäyttö ja kuntakuva. Strategisista tavoitteista toteutui 67 % (2024: 70%)	
• Talousarvion toteuma talousarviota parempi. Talouden tasapainottamisohjelmaa viety eteenpäin – vuosikate vahvistunut. Suunta hyvä, talouden suunnittelua tulee jatkaa.	
• Talouteen liittyvät riskianalyysit puuttuvat.	
• Vuosikate ei kata poistoja, tulo-rahoitus ei kata investointia – Miten talous saadaan kestäväälle pohjalle? Laaditaan vuosikatesuunnitelma, jossa määritellään selkeä tavoitetaso.	
• Henkilöstön hyvinvointiin ja osaamiseen panostettu: Kehityskeskustelut käyty 100%, sairauspoissaolot pysyneet tavoitetason alapuolella, työhyvinvointihanke käynnistynyt. Panostus henkilöstöön näkyy onnistumisina.	
• Tietojärjestelmät ja digitaaliset palvelut – toimintavarmuus hyvällä tasolla. Isoja toiminnan keskeytyksiä ei ole raportoitu. Kunnan tulee pysyä digitaalisten palvelujen jatkuvassa kehityskulussa mukana.	
• Luottamushenkilöitä koulutettu. Koulutukset erittäin tärkeitä valtuustokauden alussa. Seminaarit koettu tärkeiksi pohjiksi valtuustotyölle. Luottamushenkilöiden osallistuminen koulutuksiin ollut heikkoa. Miten saadaan osallistumista lisättyä?	

2.2.2. Elinympäristöpalvelut

Maankäyttö ja omaisuudenhallinta (maanhankeinta, tonttimyynti sekä niihin liittyvien sopimusten hallinta: kaavoitus, rakennusvalvonta, jätehuoltoviranomainen, rakennuttaminen, yhtiöiden ja vuokrataloyhtiön ohjaus)





Huomiota

- Tonttitarjontaa on riittävästi – mistä saadaan kuntaan asukkaita ja yrityksiä?
- Kunnan tulisi panostaa yritysten saamiseen kuntaan monipuolisella tonttitarjonnalla. Tonttivaraukset tulisi saada toteutukseen. Onko selvitetty, miksi näin ei aina käy?
- Kuntakeskuksen veto- ja pitovoima. Monipuoliseen asuntotarjontaan tulisi panostaa. Kunnan tulisi mahdollistaa yksityinen rakentaminen. Vuokra-asuntojen lisääminen vastaamaan kysyntää.
- Yritys- ja omakotitalotonttien vuokraus ja myynti jäi tavoitteista. Miten kunta voisi markkinoida tontteja uudella tavalla esim. alentamalla hintoja (paalutusta vaativat tontit ym.)? Kumpi tärkeämpää: asukkaita kuntaan vai tontilla bisnestä? Tontteja juhluvuoden kunniaksi 550€:lla?
- Joukkoliikenteen käyttäjien määrä nousi, jota hintojen lasku edesauttoi.
- Kaksoisraiteen ratasuunnitelma hyväksytty, joka mahdollistaa lähijunaliikenteen toteutumisen.
- Lakeuden EKO:n yhteistyö toimii hyvin. Viranomaistehtävät hoidettu hyvin.
- Ydinkeskustan kaava saatiin valmiiksi. Se mahdollistaa useiden hankkeiden toteutumisen keskustan alueella.





2.2.3. Elinvoimapalvelut

Elinvoimapalvelut tuottaa elinkeino-, viestintä-, markkinointi-, työllisyys-, kehittämisen ja hanketoiminnan palvelut.



Huomioita

- Elinvoimapalvelut pysyneet budjetissa.
- Tavoitteet saavutettu hyvällä prosentilla.
- Viestintään panostettu. Liminka näkynyt ja kuulunut medioissa.
- Focusta markkinointiin, kun suuria tapahtumia järjestetään Limingassa. Kunnan sisällä järjestettäviä muitakin kuin kunnan omia tapahtumia tulisi mainostaa. Yhteistyötä naapurikuntien kanssa kannattaa toteuttaa. Päällekkäisiä tapahtumia tulisi välttää.
- Tapahtumatuotanto onnistunut erittäin hyvin.
- Limingassa Oulun kaupunkiseudun paras työllisyys. Nuorisotyöttömyyteen tulee kiinnittää erityistä huomiota. Työllisyyspalveluiden tulisi tehdä kaikki mahdolliset toimenpiteet sen minimoimiseksi.
- Luontokeskus kunnan omistuksessa. Kunnalla mahdollisuus nyt hyödyntää ja kehittää luontokeskuksen/-matkailun markkina-arvoa.
- Yritykset saavat tarvittavaa tukea helposti ja nopeasti.
- Hankerahoitusta pystytty käyttämään hyväksi.
- Yhteisöverot laskeneet.



2.2.4. Sivistyspalvelut

Sivistyspalvelut koostuu varhaiskasvatus- ja perusopetuspalveluista, lukiokoulutuksesta ja musiikkiopiston palveluista.



Huomioita

- Sivistyspalveluiden talousarvio ylittyi - tarvittiin lisämäärärahaa. Oppimisen tuen uudistus aiheuttanut lisäkustannuksia, kun ryhmäkohtaisten tukimuotojen velvoittavuus ja minimimäärä on määritelty perusopetuslaissa. Miten saadaan kustannukset pidettyä kurissa? Talousarvion tekemiseen tarkkuutta.
- Oppilasmäärän väheneminen tuo haasteita valtionosuuksien kautta. Tarvitaan ennakoivia toimenpiteitä tilojen ja henkilöstön osalta sekä vetovoimaisia palveluita uusien asukkaiden houkuttelemiseksi. Lukion ja musiikkiopiston vetovoima nähty houkuttelevana myös lähikunnissa. Musiikkiopistoon olisi tulossa enemmän opiskelijoita kuin niitä otetaan. Olisiko mahdollisuutta lisätä oppilaspaikkoja?
- Henkilöstön hyvinvointiin panostettu – sairauspoissaolot vähentyneet.
- Lapsiystävällinen kunta toimintamallia vahvistettu.
- Varhaiskasvatuksen lasten määrän väheneminen näkyi palveluverkon pienenemisenä. Miten varaudutaan mahdollisesti kuntaan muuttaviin, päivähoitoa tarvitsevien perheiden tarpeisiin?
- Hali-harrastustoiminnalla saatiin aktivoitua oppilaita.
- Lukion oppilaiden poissaolot lisääntyneet. Mitä tälle voisi tehdä?





2.2.5. Hyvinvointipalvelut

Hyvinvointipalvelut koostuvat nuoriso-, liikunta-, kirjasto-, kulttuuri- ja kansalaisopistopalveluista.



Huomioita

- Monipuolinen liikuntatarjonta ja tilat.
- Kirjastopalvelut toimivat erinomaisesti. Uusi lainausennätys.
- Hyte-kerroin: top 3:ssa Pohjois-Pohjanmaalla. Mitä muut ovat?
- Jalkautuva nuorisotyö kouluille aloitettu. Miten otetaan ”koppi” yläasteikäisistä? Kylällä ei ole nuorisotiloja tms. paikkaa, jossa nuoret voivat viettää vapaa-aikaa (turvallisten aikuisten valvonnassa).
- Rantakylän virkistysalueen suunnitelma valmis, mutta toteutus vielä kesken. Milloin suunnitelma aiotaan toteuttaa? Onko selkeä visio olemassa?
- Lakeuden alueen matalan kynnyksen palvelupiste avattiin 2024. Sen sisällä toimii nuorten ohjaamo, joka vastaa nuorten työllistymistä edistävästä monialaisesta yhteispalvelusta. Vuonna 2025 palvelupisteellä on ollut mukana Limingasta työllisyys-, nuoriso- ja liikuntapalvelut. Mahtavaa yhteistyötä eri palvelualueiden sekä muiden yhteistyökumppanien välillä!
- Hyvinvointipalveluiden tavoitteet toteutuivat erinomaisesti.





2.2.6. Liikelaitokset

Liikelaitoksiin kuuluvat kunnallistekniikka liikelaitos sekä ruoka-, puhtaus- ja kiinteistöpalvelujen liikelaitos.



Kunnallistekniikka liikelaitoksen tehtävänä on kehittää, rakentaa ja ylläpitää laadukkaasti liikenneväylät, puisto- ja muut yleiset alueet, luontoharrastuskohteet sekä tuottaa paikkatietopalveluja.

Ruoka-, puhtaus- ja kiinteistöpalvelujen liikelaitoksen toiminta-ajatuksena on tuottaa kunnan eri toimipaikkojen ja asiakasryhmien tarvitsemat ruoka-, puhtaus- ja kiinteistöpalvelut taloudellisesti, ympäristöystävällisesti sekä asiakkaan toiminta ja tarpeet huomioiden.





Huomioita
• Robotiikan käyttööotto tuonut tehokkuutta toimintaan. Liikelaitos palvelualueena mahdollistaa automatiikan lisäämisen entisestään.
• Korjausvelan kasvu huolettaa, jos investointeihin ei ole rahaa.
• Rakennusten kunnossapitoon pitää olla vuosittain rahaa. Kiinteistökierrosten tekemistä tulee jatkaa.
• Tavoitteet täyttyneet ja liikelaitokset pysyneet budjetissa.
• Ruokapalvelut saaneet positiivista palautetta. Hävikkiin on edelleen kiinnitetty huomiota.
• Henkilöstön sairauspoissaolot huomattavasti alle kunnan keskiarvon.
• Energiatehokkuuteen kiinnitetty huomiota.
• Kierrätysaste matala (vain 34,33%). Sekajätteen määrää tulisi pystyä vähentämään.



2.3. Taloudelliset sitovat tavoitteet 2025

Limingan kunnan talousarvio jakaantuu käyttötalous- ja tuloslaskelmaosaan sekä investointi- ja rahoitusosaan. Valtuuston hyväksymän talousarvioasetelman mukaan käyttötalousoosassa palvelualueita sitoo toimintakate (=ulkoiset nettomenot) sekä liikelaitosten sitova tavoite liikeylijäämä/-alijäämä ja tulosalueet toteutuivat seuraavasti:

Talousarvio 2025	Tavoitteen toteutumisen arviointi
Konsernipalvelut	Talousarviota parempi 278 t€
Elinympäristöpalvelut	Talousarviota parempi 278 t€
Elinvoimapaalvelut	Talousarviota parempi 91 t€
Hyvinvointipalvelut	Talousarviota parempi 139 t€
Sivistyspalvelut	Talousarvion mukainen (lisämäärärahan hakemisen jälkeen)
Tilintarkastus / Tarkastustoimi	Talousarviota huonompi 3 t€
Kunnallistekniikka liikelaitos	Talousarviota parempi 92 t€
Ruoka-, puhtaus- ja kiinteistöpalvelut liikelaitos	Talousarviota parempi 102 t€

Talousarvion laadinnan lähtökohdaksi asetettiin seuraavat taloustavoitteet:

	Tavoite	Toteuma 2025	Erotus	Arvio
Vuosikate	Vuosikate kattaa suunnitelman mukaiset poistot	Vuosikate 3 milj. euroa Poistot 4 milj. euroa	Tilikauden tulos -1 milj.euroa	Tavoite ei toteutunut
Toimintakatteen kasvu Verorahoituksen kasvu	Toimintakatteen kasvu pienempi kuin verorahoituksen kasvu = tulot kasvaa nettomenoja nopeammin	Toimintakatteen kasvu 3,9 % vs. verorahoituksen kasvu 4,3 %.	Verorahoituksen kasvu 0,4 % suurempi	Tavoite toteutui
Konsernin lainamäärä	Konsernin lainamäärä ei kasva yli maan keskiarvon.	Konsernin lainamäärä 4595 €/asukas (Mannersuomen keskiarvo 7254 €/asukas TP2024)	Lainamäärä nousi 118 €/asukas	Tavoite toteutui
Taseen ylijäämä	Taseessa on ylijäämää valtuustokauden päättyessä	Taseessa ylijäämää 11,4 milj. euroa		Tavoite toteutui



Toimintakatteen toteuma oli 97,6 % vuonna 2025. Tilikauden tulos oli - 989 221 € ja tilikauden alijäämä oli poistoeron muutoksen 983 736 € jälkeen -5 485 €.

Yhteenvedona voidaan arvioida taloudellisten tavoitteiden toteutuneen pääosin talousarvion mukaisesti. Tilikauden tulos on vahvistunut edellisestä vuodesta 0,6 milj. €. Kunnan tuloveroprosentti korotettiin 2025 vuodelle 8,9 %:sta 9,4 %:in, jonka tulosta vahvistava vaikutus oli noin yhden 1,0 milj. €, mikäli työllisyyden muutosvaikutuksia ei oteta huomioon.

2.4. Konsernijohtolle ja kunnan edustajille asetetut tavoitteet 2025

Liminka – konserniin kuuluvat seuraavat yhteisöt:

Tytäryhteisöt

- Limingan Vesihuolto Oy
- Limingan Asunnot Oy
- Limingan Kehitys Oy
- Kiinteistö Oy Lakeustalo Liminka
- Kiinteistö Oy Limingan Vanamo

Yhdistelemättömät tytäryhteisöt

- Ruutikunnat Oy

Kuntayhtymät

- Oulun seudun koulutuskuntayhtymä (OSAO)
- Pohjois-Pohjanmaan liitto

Valtuuston asettamat tavoitteet	Tavoitteen toteutumisen arviointi
Toimintatuotot/toimintamenot % > 30	20,3 %, ei toteutunut (2024: 20,3)
Vuosikate/Poistot % > 100	92,4 %, lähes tavoitteen mukainen (2024: 75,6)
Omavaraisuusaste % > 50	47 %, lähes tavoitteen mukainen (2024: 47,5)
Suht. velkaantuneisuus % < 60	100,9 %, ei toteutunut (2024: 103,1)
Lainamäärä €/asukas < 5 500	4595 €/asukas, tavoitteen mukainen (2024: 4480)
Raportointi toiminnasta ja taloudesta ennen kokouksia väh. 2 x vuosi	2-3 x/ vuosi (2024: 2 x vuosi)

Kuntakonsernille asetut taloudelliset tavoitteet jäivät lainamäärää ja raportointia lukuun ottamatta toteutumatta vuonna 2025.

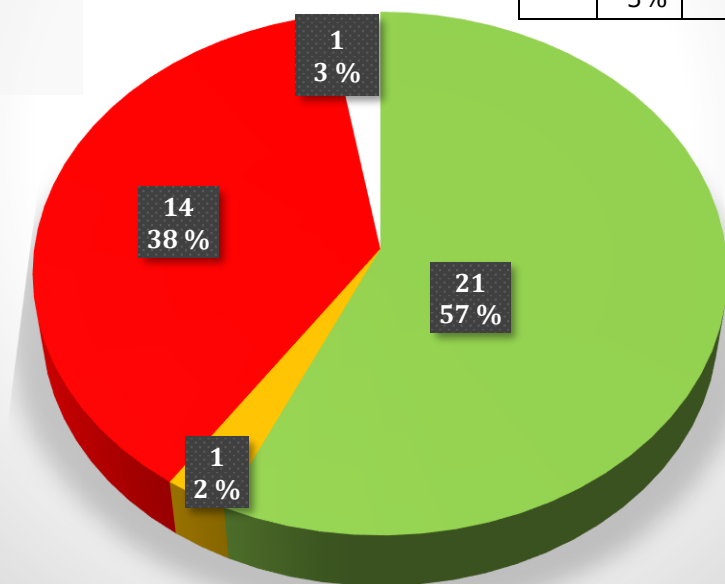


Tytäryhteisöjen tavoitteiden toteutuminen vuonna 2025. Tavoitteita on ollut yhteensä 37 kappaletta.

Tavoitteet yhteensä 2025

- Toteutunut yli tavoitteen
- Toteutunut
- Toteutunut osittain
- Ei toteutunut, suositellaan toimenpiteitä
- Ei mitattu

	2024		2025	
	%	kpl	%	kpl
■ Toteutunut yli tavoitteen	2%	1	0 %	0
■ Toteutunut	58%	22	57%	21
■ Toteutunut osittain	3%	1	3%	1
■ Ei toteutunut, suositellaan toimenpiteitä	34%	13	39%	14
■ Ei mitattu	3%	1	3%	1





2.4.1. Limingan Vesihuolto Oy

Tavoite	Sitova tavoite 2025	Tavoitteen toteutumisen arviointi	
Tilikauden tulos	+	Toteutui: 247 114€ (2024: 192 782€)	↗
Toiminnan tuotot / toiminnan kulut %	> 60	Toteutui: 163% (2024: 152%)	↗
Omavaraisuusaste %	> 40	Ei toteutunut: 26% (2024: 57%)	↘
Vesihuollon maksujen taso on tasapainossa pitkän tähtäimen investointien ja korjausvelan kanssa		Toteutui: Vesihuoltomaksuja korotettu suunnitelman mukaisesti 1.1.2025 (2024: Toteutui, vesihuollon maksujen taso määritelty 10 v taloussuunnitelman mukaisesti)	→
Vesihuollon huoltovarmuus on turvattu riittävällä tasolla		Toteutui: Uudella vesilaitoksella, joka valmistuu 2027 pyritään turvaamaan Limingan vedensaanti (2024: toteutui)	→
Ajantasainen ja varautumis- ja valmiussuunnitelma, päivitetty vuoden 2024 aikana		Toteutui (2024: toteutui)	→
Kustannustehokas organisaatio		Toteutui (2024: toteutui)	→
Talous vs. investoinnit tasapainossa		Toteutui (10 vuoden suunnitelma, jonka mukaisesti toimittu)	→

Limingan Vesihuolto Oy

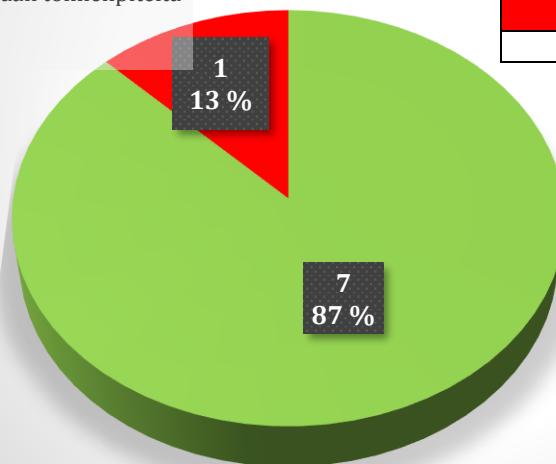
■ Toteutunut yli tavoitteen

■ Toteutunut

■ Toteutunut osittain

■ Ei toteutunut, suositellaan toimenpiteitä

■ Ei mitattu



	2023		2024		2025	
	%	kpl	%	kpl	%	kpl
■ Toteutunut yli tavoitteen	25%	2	0%	0	0%	0
■ Toteutunut	62,5%	5	100%	9	87%	7
■ Toteutunut osittain	0 %	0	0%	0	0%	0
■ Ei toteutunut, suositellaan toimenpiteitä	12,5%	1	0%	0	13%	1
■ Ei mitattu	0%	0	0%	0	0%	0

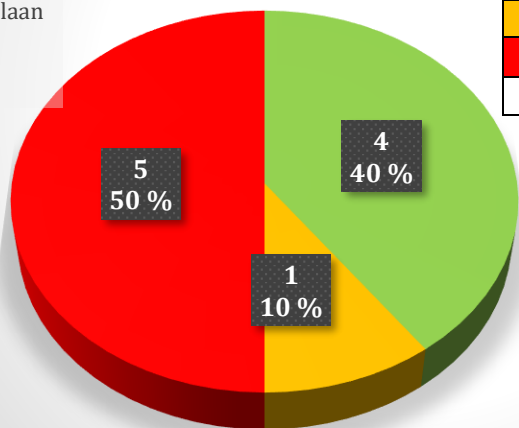


2.4.2. Limingan Asunnot Oy

Tavoite	Sitova tavoite 2025	Tavoitteen toteutumisen arviointi
Tilikauden tulos	+	Toteutui: 0 € (2024: 29 151€) ↘
Omavaraisuusaste %	> 40	Toteutui: 50,3% (2024: 50,2%) →
Sijoitetun pääoman tuotto %	> 2	Ei toteutunut: 0% (2024: 0,53%) ↘
Vuokra-asuntojen vuokrausaste %	> 95	Ei toteutunut: 82% (2024: 86,5%) ↘
Tyhjillään olevien asuntojen määrä %	< 2	Ei toteutunut: 14% (2024: 6%) ↘
Vuokra-asuntojen tarjonta vastaa kysyntää		Ei toteutunut: Vuokra-asuntojen tarjonta ei täysin vastannut kysyntää. Kysyntä kohdistuu enemmän uusiin asuntoihin (2024: Ei toteutunut) →
Raportointi kiinteistöjen kunnosta ja korjausvelan määrästä		Toteutui: Kiinteistöjen kunto ja kor-jaustarpeet on arvioitu kuntoarvioiden ja PTS:n pohjalta (2024: Toteutui) →
Vuokrataso on tasapainossa pitkän tähtäimen saneeraus- ja investointitason kanssa		Ei toteutunut: Keskivuokra: 12,32 €/m ² /kk. Rahoitustarve kasvanut uudisinvestointitarpeen johdosta. (2024:Ei toteutunut, keskivuokra 13,07 €/m ² /kk) ↘
Uusinvestointien omarahoitus osuuden kasvattaminen		Ei toteutunut: Yhtiön omat kassavarat eivät riitä uudisrakennushankkeen aloittamiseksi (2024: Ei toteutunut) →
Asuntojen 5 vuoden PTS suunnitelma		Toteutui: Sisältyy laadittuihin kun-toarvioihin ja PTS:iin (2024:Toteutui) →

Limingan Asunnot Oy

- Toteutunut yli tavoitteen
- Toteutunut
- Toteutunut osittain
- Ei toteutunut, suositellaan toimenpiteitä
- Ei mitattu



	2023		2024		2025	
	%	kpl	%	kpl	%	kpl
■ Toteutunut yli tavoitteen	0%	0	0%	0	0 %	0
■ Toteutunut	25%	2	40%	4	40%	4
■ Toteutunut osittain	25%	2	10%	1	10%	1
■ Ei toteutunut, suositellaan toimenpiteitä	50%	4	50%	5	50%	5
■ Ei mitattu	0%	0	0%	0	0%	0



2.4.3. Limingan Kehitys Oy

Tavoite	Sitova tavoite 2025	Tavoitteen toteutumisen arviointi	
Tilikauden tulos	+	Ei toteutunut: -50 444,97€ (2024 toteutui: 43 225,26€)	↘
Omavaraisuusaste %	> 50	Toteutui: 85,6% (2024: 80%)	↗
Osakslainan lyhentäminen		Toteutui suunnitellusti (2024: toteutui)	→
Limingan Kuitu Oy:n omistusstrategian tekeminen 2024 aikana		Toteutui: Yhtiö ja valokuidut pidetään kunnan omistuksessa (2024: toteutui)	→
- Tavoitteena markkinaehtoinen hinnoittelu kuituverkolle		Toteutui: Hinnoittelu markkinaehtoista (2024: toteutui)	→

Limingan Kehitys Oy

■ Toteutunut yli tavoitteen

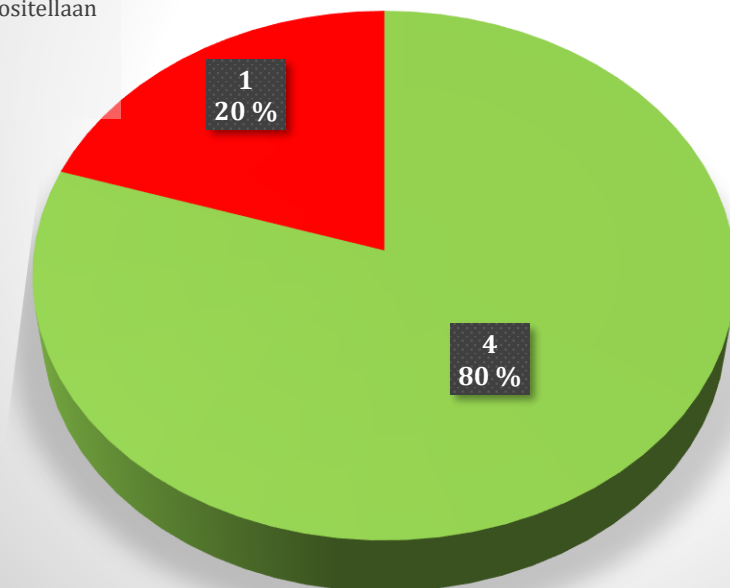
■ Toteutunut

■ Toteutunut osittain

■ Ei toteutunut, suositellaan toimenpiteitä

■ Ei mitattu

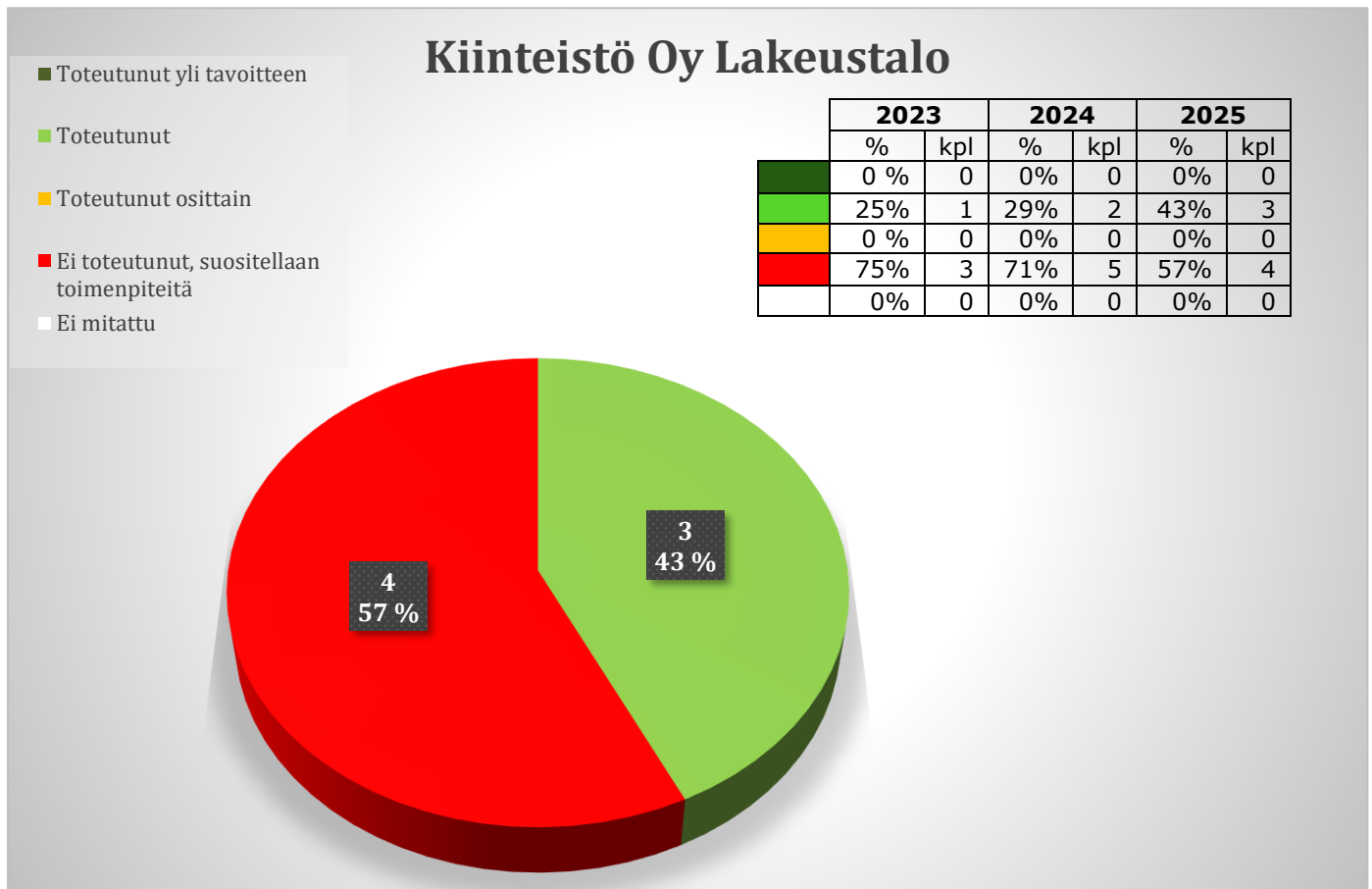
	2023		2024		2025	
	%	kpl	%	kpl	%	kpl
■	50%	1	20%	1	0%	0
■	50%	1	80%	4	80%	4
■	0%	0	0%	0	0%	0
■	0%	0	0%	0	20%	1
■	0%	0	0%	0	0%	0





2.4.4. Kiinteistö Oy Lakeustalo

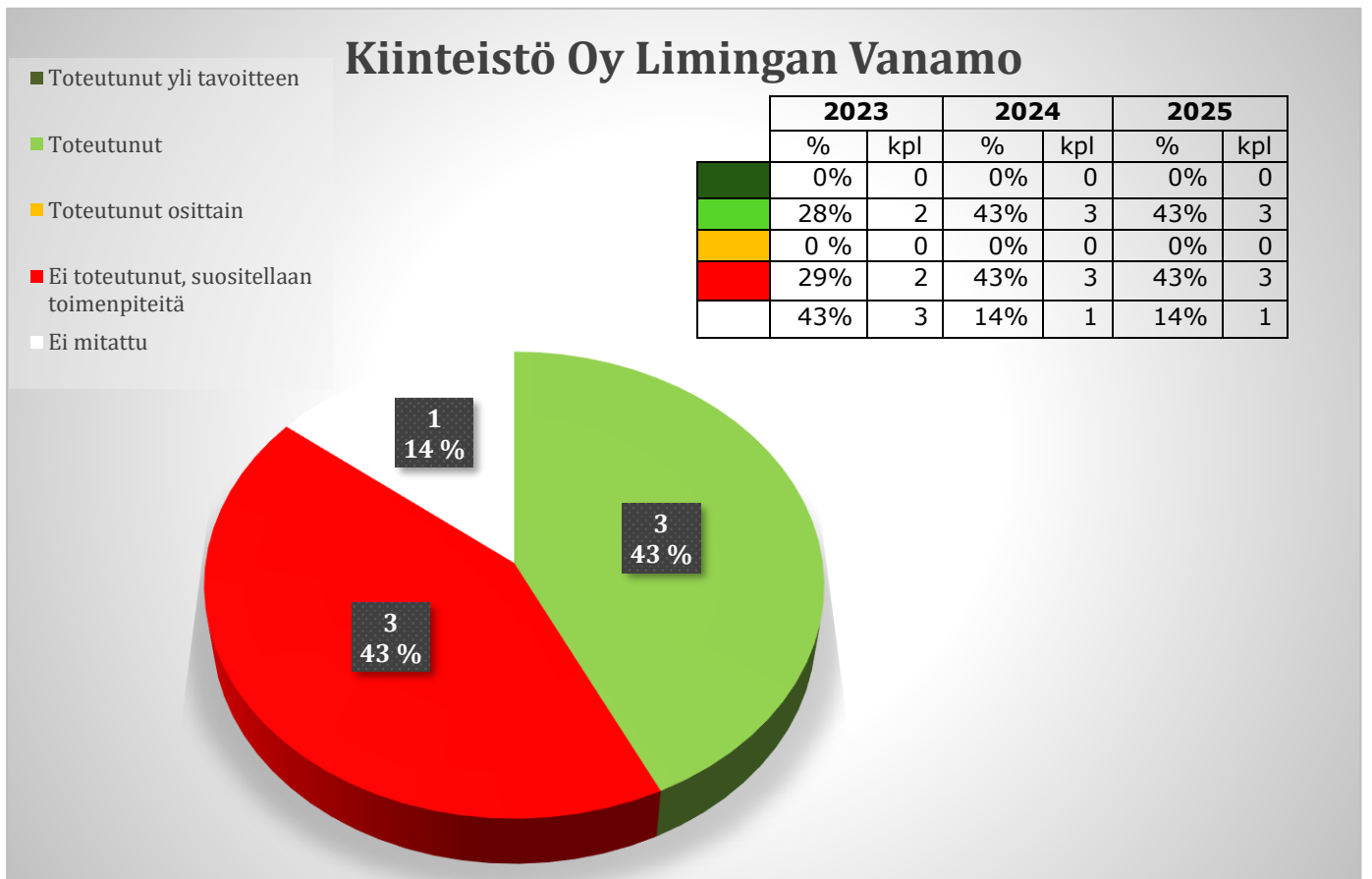
Tavoite	Sitova tavoite 2025	Tavoitteen toteutumisen arviointi	
Tilikauden tulos	+	Ei toteutunut: -121 582,82 € (2024: ei toteutunut, -177 480,23€)	↗
Omavaraisuusaste %	> 40	Ei toteutunut: -9,1% (2024: -20,3%)	↗
Tilojen vuokrausaste %	100 %	Toteutui: 99,6% (2024: 99,6%)	→
Vuokrahinnoittelu on yhtiön kulurakenteen mukainen		Ei toteutunut: Pääomavuokra ei vastaa tällä hetkellä kulurakennetta, tilinpäätöksessä on todettu myös ylläpitovuokran osalta korottamistarvetta (2024: Ei toteutunut)	→
Kiinteistön arvon säilyminen		Toteutui (2024: toteutui)	→
Kiinteistön energiatehokkuus		Toteutui (2024: Ei toteutunut)	↗
Oman pääoman vahvistaminen		Ei toteutunut (2024: Ei toteutunut)	→





2.4.5. Kiinteistö Oy Limingan Vanamo

Tavoite	Sitova tavoite 2025	Tavoitteen toteutumisen arviointi	
Tilikauden tulos	+	Ei toteutunut: -73353,29€ (2024: - 50912,14 €)	↘
Omavaraisuusaste	> 50	Toteutui: 99,5% (2024: 99,5%)	→
Sijoitetun pääoman tuotto %	> 2	Ei toteutunut: -3,6% (2024: -2,4%)	↘
Vuokrahinnoittelu on yhtiön kulurakenteen mukainen		Ei toteutunut: Tulos negatiivinen (2024: ei toteutunut)	→
Kiinteistön arvon säilyminen		Toteutui: Kunnossa ei olennaista muutosta (2024: toteutui)	→
Kiinteistön tilatehokkuuden lisääminen		Ei selvitetty (2024: ei selvitetty)	→
Kiinteistön energiatehokkuus paranee		Toteutui (2024: Toteutui)	→





3. Tärkeimmät koko kuntaa koskevat huomiot

Alla taulukossa tarkastuslautakunnan tärkeimpiä koko kuntaa koskevia huomioita vuoden 2025 aikana esille tulleista asioista.

TÄRKEIMMÄT HUOMIOT
1. Strategisista tavoitteista 28% ei toteutunut: Vuosikate ei kata poistoja, muuttotase negatiivinen, uusien yritysten määrässä ei päästy tavoitteeseen, työttömyysaste noussut edellisestä vuodesta.
2. Lapsimäärän ennustettavuus vaikeaa. Pystyykö päiväkotitoimintaan lapsimäärän äkillisiin muutoksiin riittävän ajoissa?
3. Tonttikauppaan vauhtia!
4. Tytäryhteisöjen tavoitteista 38% ei toteutunut: Tilikauden tulos positiivinen vain Limingan Asunnot Oy:llä ja Limingan Vesihuolto Oy:llä.
5. Työllisyyden hoitoon kiinnitettävä huomiota. Kunnan osuus työmarkkinatuen kustannuksista noussut huomattavasti.
6. Vuokra-asuntoja tulisi saada kuntaan väestön kasvun lisäämiseksi. Edellisessä arviointikertomuksessa tarkastuslautakunnalle annettussa vastineessa oli, että "kunta pystyy vaikuttamaan omistajaohjauksen kautta mm. Limingan Asunnot Oy:n rakentamiseen." Milloin kunnalla tarkoitus rakentaa lisää vuokra-asuntoja? Miten ikäihmisten asuntojen tarve otetaan huomioon (esim. senioriasunnot)?
7. Miksi kunnan strategisissa tavoitteissa ei mainita sivistyspalveluita lainkaan? Ovat kuitenkin yksi kunnan tärkeimmistä vetovoimatekijöistä!
8. Nuorison kohtaaminen myös iltaisin tärkeää.
9. Lakeustalon vuokrausaste 100 %, mutta tulos reilusti miinusmerkkinen. Mistä johtuu?
10. Taloutta hoidettu hyvin, mutta talouden tasapainottamista tulee jatkaa. Onko tulevien vuosien ylijäämäarvio realistinen?





Tarkastuslautakunta jättää arviointikertomuksen vuodelta 2025 Limingan kunnanvaltuuston käsiteltäväksi ja esittää, että kunnanvaltuusto pyytää edellä mainituista havainnoista kunnanhallituksen selvitykset niin, että ne voidaan käsitellä vuoden 2026 syyskauden valtuuston kokouksissa.

Limingassa 12.5.2026

Markku Kemell	puheenjohtaja
Ulla Vääätäjä	jäsen, vpj
Salomon Bäckman	jäsen
Lasse Laaninen	jäsen
Hanna Luukinen	jäsen
Nantte Pennanen	jäsen
Eero Heikkinen	varajäsen
Tiina Anttila	varajäsen